

*Discussione sull'efficacia della prevenzione
dell'abuso di alcool: testi normativi e/o interventi
validati o promettenti sui giovani?*

Dott. Laure Com-Ruelle

Medico del settore sanitario pubblico

Direttrice responsabile della ricerca in economia sanitaria

XXVI Congresso dell'ALASS

CALASS 2015

Ancona • 3, 4 e 5 settembre 2015

Quali mezzi per combattere l'abuso di alcool?

1. I principali riferimenti legislativi e normativi in Francia
2. Che tipo di interventi contro l'abuso di alcool da parte dei giovani?
3. Che ne è del progetto di legge 2015 in materia di salute?

1. Riferimenti legislativi e normativi in Francia (1)

- In materia fiscale e di ordine pubblico
 - ⇒ commercio e distribuzione di alcolici regolamentati da molti secoli (per esempio la repressione dell'ubriachezza pubblica del 1873)
- **Salute pubblica ⇒ da 55 anni**
 - 1960: ordinanze sulla lotta all'alcolismo
 - 10 gennaio 1991: legge Évin
 - 21 luglio 2009: legge HPST (ospedale, pazienti, salute, territori)

1. Riferimenti legislativi e normativi in Francia (2)

■ **Repressione dell'ubriachezza pubblica e manifesta :**

⇒ multa 150€ (CSP); in una struttura sportiva → **carcerazione** (*legge 1993*)

■ **Alcool e pubblicità**

– **Divieto** su supporti rivolti a tutti, **tra cui i minori** (*legge Evin, 1991*)

– **Limitazione:** caratteristiche olfattive e gustative solo per il vino (*legge 2005*)

– **Obbligo:** ***"abuso di alcool è pericoloso per la salute"*** (CSP);
la menzione "Da consumarsi con moderazione" è a discrezione del produttore

– **Pittogramma** o avvertenza di carattere sanitario: non bere

in gravidanza (2007)



– **Divieti** sui **siti Internet destinati ai giovani** (*legge HPST, 2009*)

⇒ 75.000 € di multa, + 50% dell'ammontare della pubblicità illegale

1. Riferimenti legislativi e normativi in Francia (3)

■ Alcool e vendita: crescenti restrizioni

– Produzione e vendita vietate oltre x% Vol

aperitivi a base di vino >18°, alcolici >45°, bitter e altre bevande >30°

– Autorizzazione (*legge 1941*): esercizi dotati di licenza IV con limiti di orario

– Contributo sociale maggiorato (*LFSS 2009*: >25°, *LFSS 2011*: >18°)

– "Aree protette": nessuno spaccio di bevande vicino alle scuole, a luoghi consacrati alla cultura, allo sport, al culto, agli ospedali...

– *legge HPST 2009*:

– Divieto di vendita a forfait o gratuita ("Open bar", "Happy hours")

– Stazioni di servizio: solo dalle 8:00 alle 18:00; niente bevande fredde

– Formazione obbligatoria, dispositivi di accertamento a disposizione dalle 2:00 alle 7:00;

– Poteri degli agenti incaricati del controllo e competenze dei sindaci rafforzati;

⇒ Sanzioni penali (multe)

1. Riferimenti legislativi e normativi in Francia (4)

■ **Alcool al volante: controlli inaspriti dal 1980**

Controlli del tasso alcolemico anche senza infrazione

- 1995: **tasso alcolemico $<0,5$ g/1 sangue (0,25 mg/1 di aria espirata);**
 - 2004: **trasporti pubblici su strada $< 0,2$ g/1 sangue** (tolleranza zero)
 - 2009: **alcol test blocca motore (EAD)** per personale professionale addetto al trasporto di bambini
 - 2011 (*LOPPSI*): *EAD* per gli autori di reati di guida in stato di ebrezza
 - 2012-2013: **alcol test** su veicolo terrestre a motore (vetture poi ciclomotori)
- ⇒ Tasso alcolemico = $0,5-0,79$ g/1 sangue → multe, sequestro del veicolo, decurtazione di 6 punti dalla patente o sospensione fino a 3 anni
- ⇒ Tasso alcolemico $\geq 0,8$ g/1 sangue (0,4mg/1 di aria espirata) = reato → + carcerazione fino a 2 anni, + altre pene...; pene maggiorate in caso di incidente corporale fino a 10 anni di prigione

1. Riferimenti legislativi e normativi in Francia (5)

- **Alcol e lavoro: accertamento intensificato**
 - Stato di ebbrezza vietato (*DT*)
 - **Distributori automatici:** bevande alcoliche limitate, vietate
 - Il medico del lavoro:
 - controlli del tasso alcolemico (*Cfr. regolamento interno 1969*) in caso di situazione di pericolo
 - raccomandazioni terapeutiche
- **Protezione dei minori: rafforzamento delle misure**
 - **Vendita e offerta gratuita vietate <18 anni** (*HPST 2009; (prima: <16 anni)*);
⇒ multa comminata 7.500€, revoca temporanea della licenza IV, stage di responsabilità genitoriale... (*CP*), carcerazione in caso di reiterazione...

1. Riferimenti legislativi e normativi in Francia (6)

- **Dipendenza dall'alcool = malattia**
 - **Trattamento a carico dell'assicurazione sanitaria**
 - **Trattamento obbligatorio possibile in caso di infrazione**

- **Prevenzione**
 - **SAF** (sindrome alcolica fetale)
 - Disposizioni particolari, campagne di informazione
 - Collegi e licei: minimo una seduta l'anno

2. Che tipo di interventi/ azioni contro l'abuso di alcool da parte dei giovani?

Per essere efficaci, gli interventi devono basarsi su:

2.1. La comprensione dei comportamenti dei giovani

2.2. La conoscenza dei rischi che si corrono

2.3. Cosa dice la letteratura internazionale

Cfr. Juliette Guillemont et al.

2.4. Le raccomandazioni

Cfr. Guylaine Bénec'h (CIRDD Bretagna)

2.1. Fattori esplicativi dei comportamenti di abuso di alcool da parte dei giovani

- **Fattori psicologici:**
ricerca di sensazioni / gusto del vietato / correre rischi / sofferenza psichica...
 - **Fattori sociali e culturali:**
norme sociali, influenza dei coetanei, rappresentazioni legate all'alcool...
 - **Fattori familiari:**
consumo da parte dei genitori, relazioni intrafamiliari, stile educativo genitoriale...
 - **Fattori legati agli eventi festivi:** piacere, convivialità, legame sociale...
 - **... e alle attività fisiche e sportive:** sport collettivi che prevedono delle competizioni...
 - **Fattori economici:** disponibilità di denaro e professione del padre
I giovani subiscono **l'influenza di:** pubblicità e marketing
- ***Le azioni più efficaci sono quelle che intervengono su tutti i fattori determinanti (dispositivi o programmi con componenti multiple/multimodali)***

Cfr. Guylaine Bénec'h - AIRDDS - MARZO 2013 – www.cirdd-bretagne.fr – gbenech@cirdd-bretagne.fr

2.2. Principali rischi legati al consumo eccessivo

Immediati: l'etanolo determina una riduzione delle capacità

- Rischi stradali
- Aggressioni e violenza
- Rischi sessuali
- Infrazioni, delinquenza
- Danneggiamento degli spazi pubblici
- Rischi per la salute (shock, traumi, intossicazione etilica acuta...)

A lungo termine: l'etanolo ha effetti a carico del cervello

- Effetti sul cervello in sviluppo
- Policonsumo
- Rischio di dipendenza...
- Assenteismo scolastico / professionale
- Problemi familiari
- Suicidio

2.3. Cosa dice la letteratura internazionale (1)

Sintesi esaustiva degli

interventi validati o promettenti riguardanti la prevenzione dell'abuso di alcool nei bambini e nei giovani

- **Stato delle conoscenze scientifiche**
- **Iter standardizzato** messo a punto dall'INPES
- **Classificazione degli interventi** secondo 4 criteri
- *Esempi concreti scelti per la loro rispondenza con le raccomandazioni enunciate*

Caratteristiche dei programmi

- **Gli interventi mirati si rivolgono a un pubblico ritenuto vulnerabile**
- **Grande diversità delle modalità/ dei programmi:**
 - Audience differenti / Accesso al prodotto o pubblicità
 - Collettivi > Individuali / Unimodali o Multimodali

Cfr. Guillemont Juliette et al., « Interventions validées ou prometteuses en prévention de la consommation d'alcool chez les jeunes : synthèse de la littérature », Santé Publique, 2013/N°1 Suppl. S1, p. 37-45.

2.3. Cosa dice la letteratura internazionale (3)

Risultati

- **27 interventi ritenuti efficaci:** 17 validati e 10 promettenti
 - **23 sono rivolti a singoli soggetti**
 - 6 riguardano i bambini <10 anni
 - 9 quelli di 10-15 anni
 - 8 quelli >16 anni → *senza partecipazione dei genitori*
 - ± Partecipazione dei genitori
 - **4 vertono sull'offerta di alcool**
- **17 = interventi universali** (popolazione generale, cioè. non mirata)
- **Complementarietà delle azioni individui / offerta**
- **Possibile sinergia:** impatto sul consumo di alcool e di altre sostanze psicoattive da parte dei giovani

Cfr. Guillemont Juliette et al., « Interventions validées ou prometteuses en prévention de la consommation d'alcool chez les jeunes : synthèse de la littérature », Santé Publique, 2013/N°1 Suppl. S1, p. 37-45.

2.3. Cosa dice la letteratura internazionale (4)

Caratteristiche dei programmi

- **Che vertono su uno o più comportamenti a rischio**

- Tra cui l'alcool
- Prevenzione della violenza
- Sviluppo delle competenze psicosociali e cognitive dei bambini, dei fattori di protezione,
- Sviluppo di competenze genitoriali (tra cui la comunicazione), riduzione dei rischi familiari
- Visite a domicilio già nel periodo di gravidanza, supporto nelle interazioni con il bambino...
- Apporto di conoscenze
- Condotti da coetanei, insegnanti, *tramite* computer..., Consulto infermieristico
- Campagne televisive, manifesti...
- Che includono una dimensione culturale...
- Numero di sedute variabile

Cfr. Guillemont Juliette et al., « Interventions validées ou prometteuses en prévention de la consommation d'alcool chez les jeunes : synthèse de la littérature », Santé Publique, 2013/N°1 Suppl. S1, p. 37-45.

2.3. Cosa dice la letteratura internazionale (5)

Esempio di impatto evidenziato (\pm netto)

- **Effetti in fase attiva, a breve o medio termine su:** (a seconda dell'età)
 - \searrow comportamenti aggressivi, impulsivi, disturbi del comportamento del bambino
 - Consumo, uso, abuso di alcool
 - Ubriachezza a +18 mesi
- **Effetti a lungo termine su:**
 - Iniziazione o uso di alcool,
 - Frequenza di consumo,
 - Consumo eccessivo a 18 anni
 - Sperimentazione dell'ubriachezza, frequenza delle ubriacature e *binge drinking* a +2-3 anni
 - Ubriachezza e/o Frequenza di consumo all'età di 15 anni
 - \searrow aggressioni e disturbo
 - Diminuzione dei problemi di alcool o di droga delle madri

Cfr. Guillemont Juliette et al., « Interventions validées ou prometteuses en prévention de la consommation d'alcool chez les jeunes : synthèse de la littérature », Santé Publique, 2013/N°1 Suppl. S1, p. 37-45.

2.4. Quali misure proporre per una "politica alcool"?

Due grandi famiglie di misure complementari:

→ Misure strutturali

- Ambiente e contesto di consumo dell'alcool
- Impatto ampiamente dimostrato

→ Misure educative e di prevenzione

- Comportamenti individuali
- Impatto delicato da valutare (complessità dei meccanismi di cambiamento sociale)

Adottare un approccio globale

→ **Complementarietà** assoluta delle misure strutturali e di prevenzione

→ Condizioni di efficacia di una "politica dell'alcool":

- ✓ associare più tipi di azioni agendo sui vari aspetti del problema nell'ambito di un dispositivo a componenti multiple
- ✓ ottimizzare l'attuazione: pilotaggio e diffusione

Cfr. Guylaine Bénec'h - AIRDDS – Marzo 2013 – www.cirdd-bretagne.fr – gbenech@cirdd-bretagne.fr

2.4. Misure strutturali più efficaci

1. Misure tese a limitare l'abuso di alcool:

Aumento dei prezzi ⇒ **efficacia +++**

Inquadramento normativo della vendita di alcool: divieto parziale o totale in determinati luoghi o in determinate circostanze ⇒ **ben percepito**; limitazione dei punti vendita o degli orari ⇒ **efficace ++ tra i giovani**; età minima richiesta per acquistare alcolici; monopolio di stato sulla vendita di alcolici ⇒ **efficace**

2. Sicurezza stradale:

tasso alcolemico massimo autorizzato il + basso possibile, controlli stradali, patenti progressive (USA, Canada) ⇒ **efficacia +++**; programmi "guidatore designato" ⇒ **controverso**

3. Restrizioni al marketing e alla pubblicità:

Regolamentazione del marketing ⇒ **misura efficace ed efficiente**

4. Prevenzione situazionale: = agisce direttamente sul contesto di consumo

Formazione dei professionisti della notte ⇒ **effetto limitato**; misure di sicurezza pubblica (*presenza delle forze dell'ordine, illuminazione notturna, videosorveglianza...*) ; Interventi mirati sui consumatori (presenza sociale) ⇒ **efficacia non ancora definita**

2.4. Misure educative e di prevenzione: criteri di efficacia

10 criteri di qualità e di efficacia identificati nella letteratura:

1. Non accontentarsi di trasmettere un sapere
2. Comunicare attraverso messaggi adeguati *Es. campagna INPES "Boire trop, des sensations trop extrêmes"*
3. Inserirsi in un processo di promozione della salute *Es. programma "Life Skills Building" Stati Uniti*
4. Protrarsi nel tempo
5. Intervenire in varie fasi della vita dei giovani e in funzione della popolazione considerata
Es. percorso "santé-addiction", dipartimento del Morbihan
6. Articolare interventi universali e interventi individuali *Es. DEP-ADO, Quebec*
7. Rivolgersi ai giovani in maniera adeguata
8. Coinvolgere i giovani nell'elaborazione, l'attuazione e la valutazione del progetto
9. Agire sulle famiglie (e sugli operatori della prima infanzia)
Es. Family Skills Building (USA), Es. CAPEDEP (Ile-de-France)
10. Inserirsi in un dispositivo a componenti multiple *Es. Progetto STAD (Svezia)*

➤ **Criteri di inefficacia, effetti deleteri**

operatori non credibili, che mancano di esperienza, risposta a una crisi, basata sulla paura, non associata

...

2.4. Raccomandazioni per la prevenzione delle dipendenze negli studenti

Raccomandazioni emerse dalle giornate della prevenzione delle dipendenze nella scuola superiore, Lorient e Vannes, marzo 2012

1. Favorire la partecipazione e l'iniziativa studentesche
2. Favorire il benessere degli studenti
3. Favorire la creazione di spazi di scambio e di coordinamento
4. Rafforzare la formazione dei professionisti e degli studenti volontari
5. Inserire le azioni di prevenzione nel tempo: il tempo della diagnosi e dell'azione

Cfr. <http://www.cirdd-bretagne.fr/projets/recommandations-pour-la-prevention-des-conduites-addictives-chez-les-etudiants/>

2.4. Approccio globale

Criteri imprescindibili per un'attuazione ottimale:

1. Integrazione di tutti gli attori
2. Presenza di una struttura di coordinamento e di follow-up
3. Esistenza di partenariati solidi
4. Finanziamenti duraturi
5. Strategia teorica dettagliata
6. Competenze degli operatori
7. Ciclo del progetto ben ideato e che coinvolge i giovani
8. Valutazione e diffusione dei risultati anticipate

3. Che ne è del progetto di legge 2015 in materia di salute⁽¹⁾ ?

Cfr. Testo e Cartella stampa: Asse 1_ Prevenire prima di dover curare, Misura 3

❖ **Prevenire l'ubriachezza dei giovani sanzionando l'incitazione all'abuso di alcool**

➤ Argomentazione

→ pratiche pericolose (coma etilico, pericolo per sé e per gli altri) promosse dalle sessioni di iniziazioni studentesche che hanno banalizzato l'ubriachezza

➤ Traduzione

→ sanzioni contro le pratiche di iniziazione estese a chiunque che **incitano** altri a consumare alcool in maniera eccessiva

→ combattere concretamente l'immagine festosa e conviviale dell'ubriachezza diffusa da molti **giochi o oggetti che promuovono l'abuso di alcool**: sarà vietata la vendita a minori di qualunque oggetto (custodia per Smartphone, T-shirt) che promuove l'ubriachezza

⁽¹⁾: dossier legislativo online: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/dossiers/sante.asp>

Grazie per l'attenzione!

comruelle@irdes.fr

**ATTENTION ! Changement d'adresse depuis le 25 mars :
IRDES - 117 bis rue Manin - 75019 PARIS – France**