



**CALASS 2010**

**XXI Congresso de ALASS**

**UNIVERSIDADE FEDERAL DA BAHIA  
ESCOLA DE ENFERMAGEM  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO  
EM ENFERMAGEM**

---

# **Análisis de la implantación de la Reforma de Salud en Bahía**

**Autoras: JOANA ANGÉLICA OLIVEIRA MOLESINI  
CRISTINA MARIA MEIRA DE MELO**



# Introducción

---

- Re-democratización en Brasil
- Movimiento por la Reforma Sanitaria en Brasil (ESCOREL, 1998)
- 8ª Conferencia Nacional de Salud
- Constitución Federal de 1988



# Introducción

---

Bahía es uno de los primeros estados en unirse a este proceso desde el punto de vista institucional firmando un acuerdo para la implementación del Sistema Unificado y Descentralizado de Salud

Autores como Heimann (1998) y Guimarães (2000) constatan en sus investigaciones que el proceso ha sufrido un retroceso en su implementación en relación a otras provincias de Brasil.



# Objetivo general

---

Examinar la génesis de la implantación de la Reforma de Salud en la Secretaria Provincial de Salud en el período 1987-1989

# Elementos conceptuales y teóricos

---

- Dimensión de la **HISTORIA POLÍTICA** desde la perspectiva de la **NUEVA HISTORIA POLÍTICA.**
- Enfoque **MICRO-HISTÓRIA**

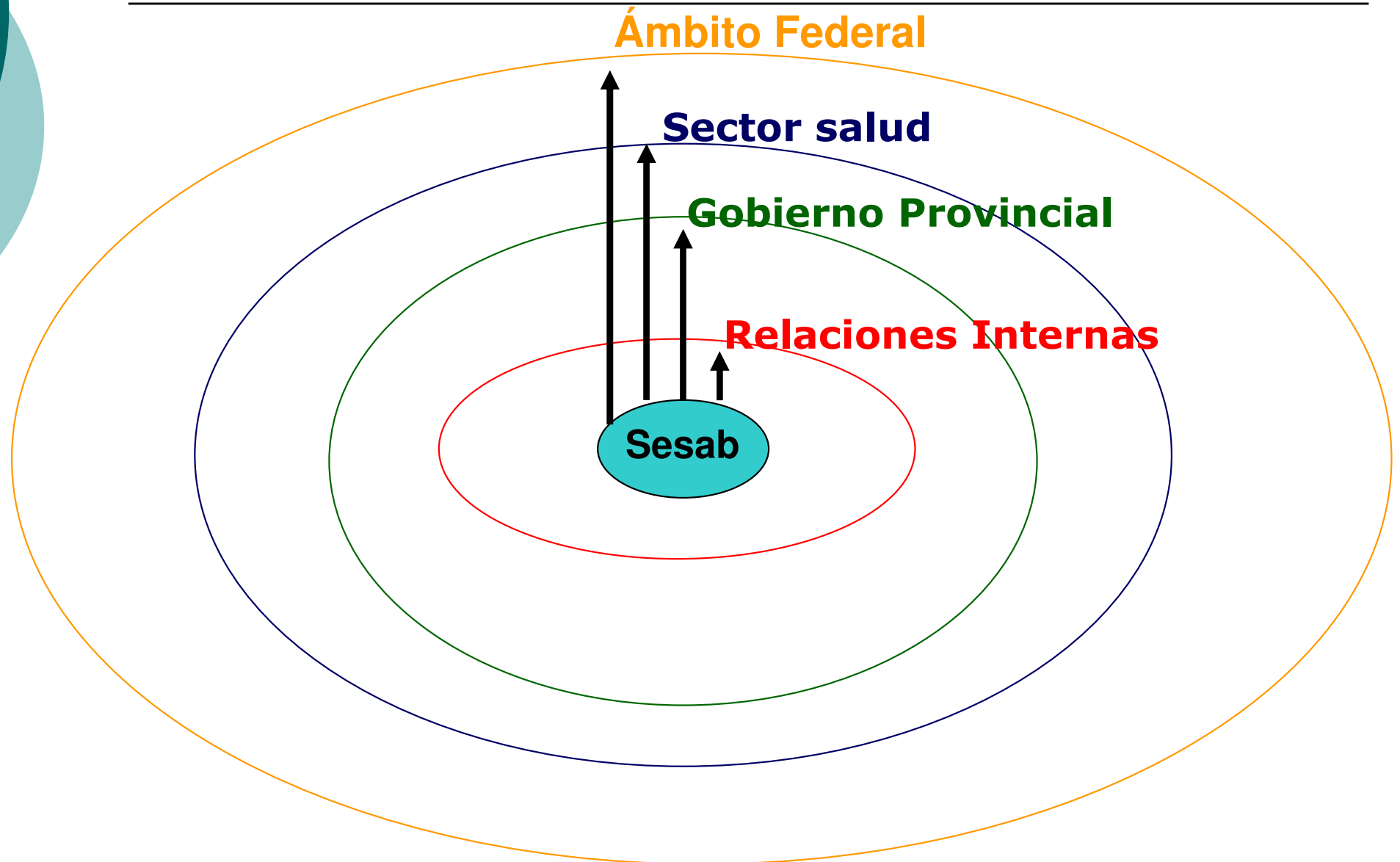
# La trayectoria de investigación

---

**De los aportes teóricos (REVEL, 1998; LEVI, 1989; GINZBURG, 1989), asumimos las proposiciones de la Micro-historia utilizando como herramientas: la reducción de la escala de observación; la búsqueda de indicios a través de una trayectoria individual y la elección de un "lugar" para la observación (Secretaría Provincial de Salud, Sesab).**

# Escala de niveles

---




# Obtención de la información

---

- Técnica de colecta: Entrevista narrativa (JOVCHELOVICTH; BAUER, 2007)
- Sujetos instituidos (TESTA, 1992; 2000) y sujetos de grupos naturales (GASKELL, 2007).
- Inicio: entrevista al Secretario Provincial de Salud durante el período de estudio desde 1987 hasta 1989
- Otros informantes: entrevista centrada o episódica (MINAYO, et al. 2005; YIN, 2006; FLICK, 2007)
- Principios éticos






Utilizamos algunos de los elementos de la técnica *narrative inquiry* (DENZIN, 1989; CLANDININ; CONNELLY, 2004).

---

Para un exámen más exhaustivo de las entrevistas, hemos construido una **línea narrativa** cronológica que apunta a las epifanías de la historia relatada. Con este material se construyeron **mapas de asociación de ideas** (SPINK; LIMA, 2004).

Una segunda fuente fue un **corpus documental** compuesto de documentos textuales (BAUER, Aarts, 2007). Para la interpretación y el análisis observamos las tres dimensiones identificadas por Barros (2008): el ***intratexto***, el ***intertexto*** y el ***contexto***.



**Primeramente recuperamos un grupo específico de formulaciones sobre la Reforma Sanitaria (RS) en Bahía a partir de sus intelectuales, observando como este grupo formuló sus ideas acerca de la RS.**

Categorías de interpretación:

- Formulación de una visión crítica sobre el proceso salud-enfermedad y sus determinantes;
- Creación de condiciones para la implementación de la RS en Bahía;
- Formación de intelectuales orgánicos para la reforma de salud
- Conflicto de intereses.

# La conformación del Movimiento de Salud en Bahía

---

Luis Humberto, un psiquiatra que trabajaba en Salvador (Bahía) como profesor en el Departamento de Psiquiatría de la Facultad de Medicina de la Universidad Federal de Bahía (UFBA) va a Londres para hacer un curso de postgrado en psiquiatría social en 1975.

*[...] Hice un curso de psiquiatría social [...] Y cuando volví empecé a estructurar un programa de investigación en salud mental [...] conjuntamente con medicina social y salud colectiva, de forma articulada [...] (LUIS UMBERTO 23/11/2009).*

Iniciando con un conjunto de estrategias que tienen como consecuencia una nueva forma de entender el proceso salud-enfermedad y la formación de profesionales de salud con una visión crítica de la configuración de las acciones y los servicios de salud

---

*[...] Empezamos a hacer un movimiento en la misma dirección, en la misma trayectoria de la reforma sanitaria. Si consideramos la fecha de 1975, creo que es la fecha en que comienza a estructurarse mas como un movimiento en Bahía, especialmente en el área que fue de gran importancia aquí: el área de la salud mental [...] (LUIS UMBERTO, 23/11/2009).*

*[...] Y este debate es muy fuerte (en referencia a Bahía), la psiquiatría ha abierto muchos debates, realizamos seminarios, revistas, periódicos, realizamos debates durante dos talleres de tres días. Eran temas relacionados a la psiquiatría pero consideraba la atención médica globalmente y la política de salud del país, discutíamos de todo, eran seminarios en que se discutía mas allá de la psiquiatría [...] (LUIS UMBERTO, 23/11/2009).*

Él se aproximó de la Maestría de Salud Comunitaria en el Departamento de Medicina Social y Preventiva (DPM), Universidad Federal de Bahía.

---

*[...] hemos querido hacer un experimento aquí en el noreste de Amaralina donde la preventiva (DPM) tenía un centro de salud como campo de práctica [...] (LUIS UMBERTO 23/11/2009).*


Para consolidar esta relación tuvo que enfrentar conflictos.

*[...] Yo enseñaba en la Maestría en Salud de la Comunidad [...] y luego comencé a tener algunos problemas con la Fundación Rockefeller y el Programa de Salud Mental [...] (LUIS UMBERTO 23/11/2009).*

Cada vez más amplía el debate y agrega más personas

---

*[...] Llevamos a los autores que estaban discutiendo las ideas sobre el concepto de salud-enfermedad, determinantes sociales de la enfermedad, que incluía todos los conocimientos básicos de la estrategia de intervención por la democratización de la salud [...]. El debate en la asociación de psiquiatría en ese momento no sólo era frecuentado por psiquiatras sino también por otros intelectuales, como filósofos, trabajadores sociales, profesionales de los medios de comunicación, comunicación y la cultura, representantes del área de artes, un grupo muy amplio, [...] se convirtió entonces en un grupo con una presencia cultural [...] (LUIS UMBERTO, 23/11/2009).*



---

También en este período se consolidaron los ideales del movimiento de salud nacional, como la base ideológica de la RS. (Escorel, 2008). Bahía cada vez más se aproxima del grupo de líderes del movimiento nacional.

*.[...] había un cuerpo ya en marcha,[...] naciendo con su especificidad en Bahía, vinculado con él, es parte de él (movimiento nacional), pero con una traducción bahiana, lógicamente articulado por identidad y con una fuerte presencia en el plano nacional. (LUIS UMBERTO, 23/11/2009).*



---

Como presidente de la Asociación Psiquiátrica de Bahía también movilizó a otros movimientos:

*[...] la asociación era considerada como punta de lanza del movimiento médico y de los movimientos del área de salud  
[...] La Asociación de psiquiatria, tuvo un papel relevante, creo que es algo diferente de otras provincias. Aquí se unió la universidad con la asociación de profesionales  
[...] Y así se fue expandiendo y tomando forma, no como un grupo grande, pero si como un embrión. (LUIS UMBERTO 23/11/2009).*



---

Después de dejar la presidencia de la Asociación de Psiquiatría, es elegido como miembro de la Dirección de la Asociación Bahiana de Medicina donde estructura el movimiento de la renovación médica y crea un canal de comunicación: el periódico de la Asociación Bahiana de Medicina

*[...] criamos un periódico con debates críticos sobre la política de salud, sobre el movimiento [...] fue creciendo (el movimiento de la renovación médica) y organizándose en todo el Brasil, fundamentando la Reforma Sanitaria. (LUIS UMBERTO 23/11/2009).*

### La contribución del Partido Comunista Brasileño (PCB)


*[...] el partido tuvo la hegemonía en el proceso, pero no dominándolo. Fue suprapartidario, todos los partidos políticos podían participar. El grupo que fue liderando formaba parte del partido comunista, ya que este tiene una historia de estar constituido por intelectuales [...](LUIS UMBERTO, 23/11/2009).*

---

En 1982 fue elegido diputado, y se convirtió en presidente de la Comisión de Salud de la Asamblea Legislativa, y luego encabezó un movimiento que resultó en la creación de un área en la que la Asamblea Legislativa discutía las propuestas del movimiento sanitario incluyendo de esta manera a los parlamentares en la discusión sobre la Reforma Sanitaria.

*[...]. De esta forma comenzó un movimiento de los parlamentares entorno a la Reforma Sanitaria, provocando un movimiento nacional[...] en ese momento entro como articulador en el campo parlamentar[. . .] tuve un papel importante en la aproximación de los parlamentares al movimiento sanitario[...] (LUIS UMBERTO, 14/12/2009).*

En 1984, el simposio patrocinado por el Comité de Salud de la Cámara de Diputados significó la incorporación definitiva del debate sobre la salud en el poder legislativo (Escorel, 2008).



---

Un nuevo marco de la política surge en el país en 1986 con la elección de la mayoría de los gobernadores por el partido de oposición. (ABRUCIO, Samuels, 1997; Escorel, 2008). En Bahía, una coalición de oposición, elige como gobernador a Waldir Pires que indica como Secretario de Salud del Estado al diputado Luis Humberto.

*[...] Waldir me invitó para ser el secretario de salud, debido a mi papel en la movilización nacional por la Reforma Sanitaria. Por otra parte cuando Waldir fue Ministro de Bienestar Social en 84/85 se contactó con todo el grupo del Movimiento Sanitario comprendiendo cuanto significaba mi presencia en el movimiento sanitario.*

*[...] el peso de mi indicación fue del movimiento de la Reforma Sanitaria. Los que participábamos del liderazgo nacional, identificamos nombres y articulamos con los gobernadores elegidos para indicarlos, fue mi caso [...] (LUIS UMBERTO, 23/11/2009)*



# Consideraciones finales

---

Reconstruir y analizar el contexto intelectual y político, en el momento de un gran debate para la formación de intelectuales orgánicos a la RS en Bahía que fueron protagonistas en la implementación de la RS en la Secretaria de Salud de la Provincia de Bahia, nos ha permitido comprender lo que motivó la indicación de Luis Humberto como secretario de salud.

En Bahía, el movimiento de la RS se desplaza de la discusión intelectual para el espacio institucional de la SESAB.

La presión del movimiento nacional de salud para ocupar espacios institucionales en todo el país, fue significativo en la indicación de Luis Humberto como Secretario de Salud

# Referencias

---

BARROS, José D'Assunção. **O CAMPO DA HISTÓRIA: Especialidades e Abordagens.** 5ª ed. Petrópolis, RJ: Vozes, 2008

CLAUDININ, Jean; CONNELLY, Micheal. **Narrative Inquiry: Experience an story in Qualitative Reseach.** Jossey – Bass, Paperback, 2004, 240p.

ESCOREL, Sarah. **REVIRAVOLTA NA SAÚDE: origem e articulação do movimento sanitário.** Rio de Janeiro: Ed. FIOCRUZ, 1998.

GINZBURG, Carlo. **A micro-história e outros ensaios.** (trad. de António Narino) Lisboa/Rio de Janeiro; Difel/Bertrand Brasil, 1989.

JOVCHELOVITCH, Sandra; BAUER Martin W. Entrevista narrativa. In: BAUER, Martin W, GASKELL, George. **Pesquisa qualitativa com texto, imagem e som: um manual prático.** Petrópolis: Vozes; 2007. p.90-113

LEVI, Giovanni. Sobre a micro-história. In: BURKE, Peter (org.) **A Escrita da história: novas perspectivas.** São Paulo: Editora da Universidade Estadual Paulista, 1992 – (Biblioteca básica) p.133-161

REVEL, Jacques. Microanálise e construção social. In: REVEL, Jacques (org.) **Jogo de escalas: a experiência da microanálise.** Tradução Dora Rocha. Rio de Janeiro: Editora Fundação Getúlio Vargas, 1998a, p. 15-38.

SPINK, Mary Jane; LIMA, Helena. RIGOR E VISIBILIDADE: a explicitação dos passos de interpretação. In: SPINK, Mary Jane (org.) **PRÁTICAS DISCURSIVAS E PRODUÇÃO DE SENTIDOS NO COTIDIANO: aproximações teóricas e metodológicas.** 3 ed. São Paulo: Cortez, 2004, p. 93-122.