

Chile. Garantías explícitas en salud
¿Término, inflexión o aceleración de
una política?

Carolina Tetelboin Henrion
UAM- Xochimilco
ctetelbo@correo.xoc.uam.mx

Objetivos

- 1.- Antecedentes al GES
- 2.- GES al final de los gobiernos de la Concertación por la Democracia.
- 3.- Evaluación de los aportes y retrocesos del GES y del sistema de salud
- 4.- Conclusiones.

Antecedentes.

- 3 modelos de atención a la salud en 40 años
- 1952-1978/81. El Servicio Nacional de Salud
- 1981. Primera reforma neoliberal. La segmentación del sistema: público/Isapres
- 2004. Segunda Reforma. La resegmentación del sistema de salud público. El AUGE O GES.

La segunda reforma: el AUGGE/GES

- Las condiciones en la tención a la salud previas a su instauración
- Las alternativas:
 - recorte al subsidio a las ISAPRES
 - Ampliar las responsabilidades y participación
 - Crear un nuevo sistema selectivo al interior del SS
- Las condiciones del debate político
- La salida

Los resultados del AUGGE/GES

- Segmenta la atención
- Establece patrones de igual trato al público y al privado
- Establece las mismas reglas financieras para sectores desiguales
- Favorece a los que están en la lista GES con Garantías Explícitas, cuyo no cumplimiento favorece al sector privado

Los resultados financieros del AUGE/GES

Indicadores del Sistema Público de Salud 2002-2003

INDICADORES	2002	2003
Gasto en prestaciones por Beneficiario del Sistema Público de Salud (1)	118.182	122.37
Gasto en administración por Beneficiario del Sistema Público de Salud (2)	1.884	2.012
Gasto en Bienes Públicos Per-cápita (3)	7.267	7.193
Gasto Total por Beneficiario del Sistema Público de Salud	127.334	131.575
Gasto Público en Salud como % del PIB (4)	2.98%	2.90%
Gasto Fiscal en Salud como % del PIB (4) (5)	1.52%	1.49%

Fuente: Departamento de Finanzas , Proyecciones de la Población publicadas por el INE.

Notas:

(1) Incluye gasto en atenciones de la Modalidad Atención Institucional, gasto en atenciones de la Modalidad Libre Elección, gasto en atención a particulares y subsidios de incapacidad laboral.

(2) Incluye gasto en administración FONASA y el gasto del módulo informático (Recaudación, Afiliación, Intermediación, Compra Control)

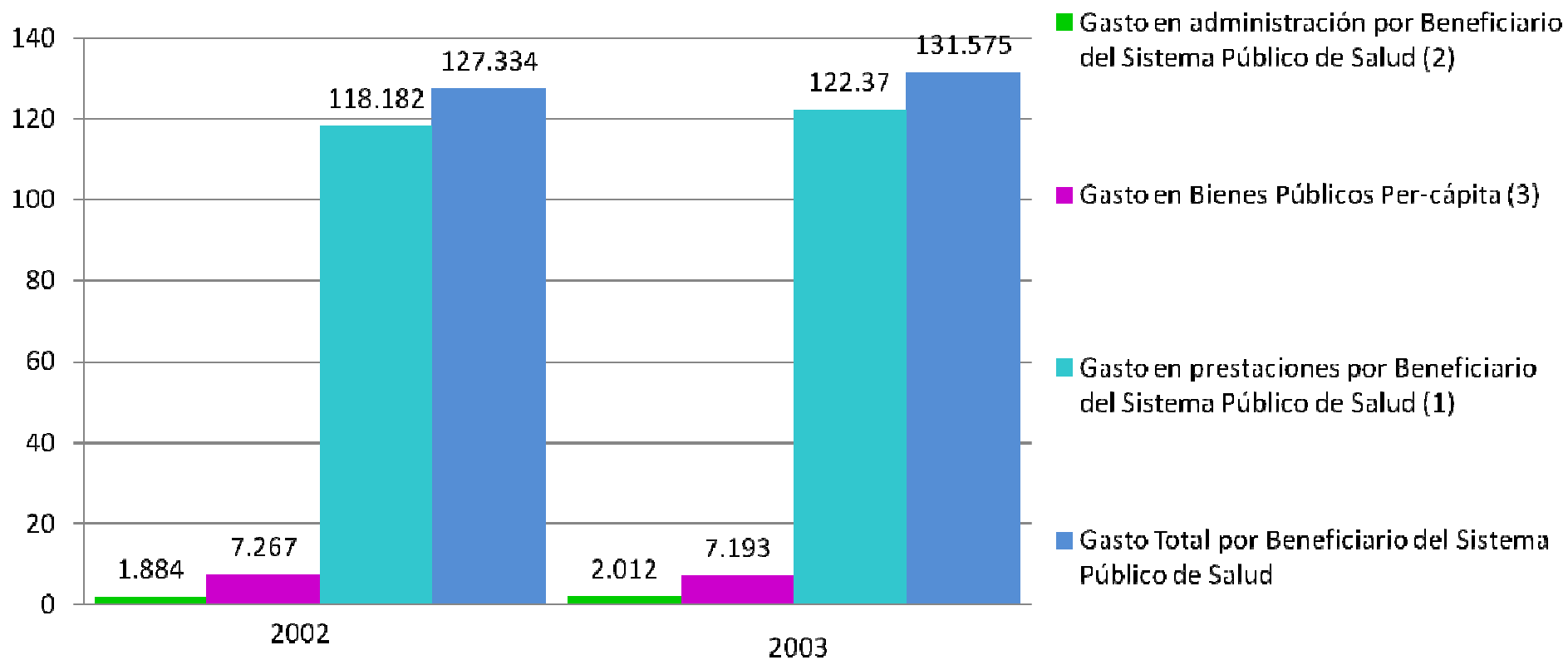
(3) Considera el programa nacional de alimentación complementaria, vacunaciones, campañas sanitarias y auxilios extraordinarios, prestaciones ambientales y subsidio de reposo maternal.

En su deducción contempla toda la población nacional.

(4) Se utilizó el producto interno bruto publicado por el Banco Central de Chile y valorados a pesos del 2003, cifras provisionales.

(5) A diferencia de otros años se utilizó el gasto Fiscal en vez de Aporte Fiscal.

INDICADORES DE GASTO SISTEMA PÚBLICO DE SALUD 2002-2003



Fuente: Departamento de Finanzas, Proyecciones de la Población publicadas por el INE.

Estadísticas básicas económicas en salud

Año	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Gasto Público en Salud	51.6	51.12	51.1	51.1	52.4	55.6	56.2	56.3
Aporte Público Directo	20.3	20.5	21.1	21.3	23.7	26.3	25.8	25.8
Aporte Fiscal	19	19.3	19.9	20.1	22.5	25.3	24.8	24.8
Aporte Municipal	1.3	1.2	1.2	1.2	1.2	1	1	1
Aporte Público Indirecto	31.3	30.7	30	29.8	28.7	29.3	30.4	30.5
Cotizaciones al Seguro Público	11.8	12.4	12.5	12.8	12.3	13.6	14.4	14.6
Cotizaciones al Seguro Privado (obligatorias)	19.5	18.3	17.5	17	16.7	15.7	16	15.9
Gasto Privado en Salud	48.3	48.9	48.8	48.9	47.6	44.5	43.8	43.7
Cotizaciones Voluntarias	3.7	3.8	3.8	4.3	4.4	4.1	4.2	3.8
Gastos de bolsillo	44.6	45.1	45	44.6	43.2	40.4	39.6	39.9
Copagos y prestaciones privadas	34.8	35.2	35.3	34.4	33.5	31.3	30.9	31.3
Medicamentos	9.8	9.9	9.7	10.2	9.7	9.1	8.7	8.6
Total de salud PIB	7.5	7.6	7.79	7.42	7.26	7.15	6.6	6.56
Total de salud per cápita.	365	333	332	349	436	526	595	654

Fuente: Urriola, 2010, p.90-91

Gasto en Salud a precios constantes del año 2000.

AÑO	GASTO PER CAPITA	GASTO PER CÁPITA	APORTE FISCAL EN SALUD	APORTE FISCAL EN SALUD	APORTE MUNICIPAL	
	PESOS CONSTANTES	DÓLARES CONSTANTES	PESOS CONSTANTES *	% PIB	PESOS CONSTANTES	% PIB
2000	198.842	365	577.216	1.43	38.391	0.10
2001	206.065	382	618.957	1.47	37.137	0.09
2002	216.033	400	679.406	1.55	40.809	0.09
2003	223.191	414	713.111	1.49	41.246	0.09
2004	243.946	452	884.238	1.64	46.602	0.09
2005	262.88	487	1.080.892	1.81	42.592	0.07
2006	276.306	512	1.123.776	1.63	47.036	0.07
2007	281.587	522	1.160.545	1.63	47.47	0.07

* En millones de pesos.

Fuente: Urriola 2010, pág. 90-91

Gasto en salud para el sector público

AÑO	Gasto en remuneraciones del sector público		Gasto en bienes y servicios del sector público		Pago gasto de bolsillo en hogares	
	Pesos Constantes	%PIB	Pesos Constantes	% PIB	Pesos Constantes	% PIB
2000	679.903	0.95	407.225	0.57	1.866.114	2.62
2001	633.737	0.92	354.392	0.51	1.800.072	2.61
2002	582.555	0.97	291.014	0.49	1.725.736	2.89
2003	554.45	1.03	228.008	0.42	1.694.712	3.14
2004	510.403	1.07	198.282	0.41	1.584.890	3.31
2005	500.991	1.15	205.052	0.47	1.531.698	3.51
2006	479.724	1.14	226.789	0.54	1.448.198	3.43
2007	457.71	1.13	211.956	0.52	1.351.970	3.35

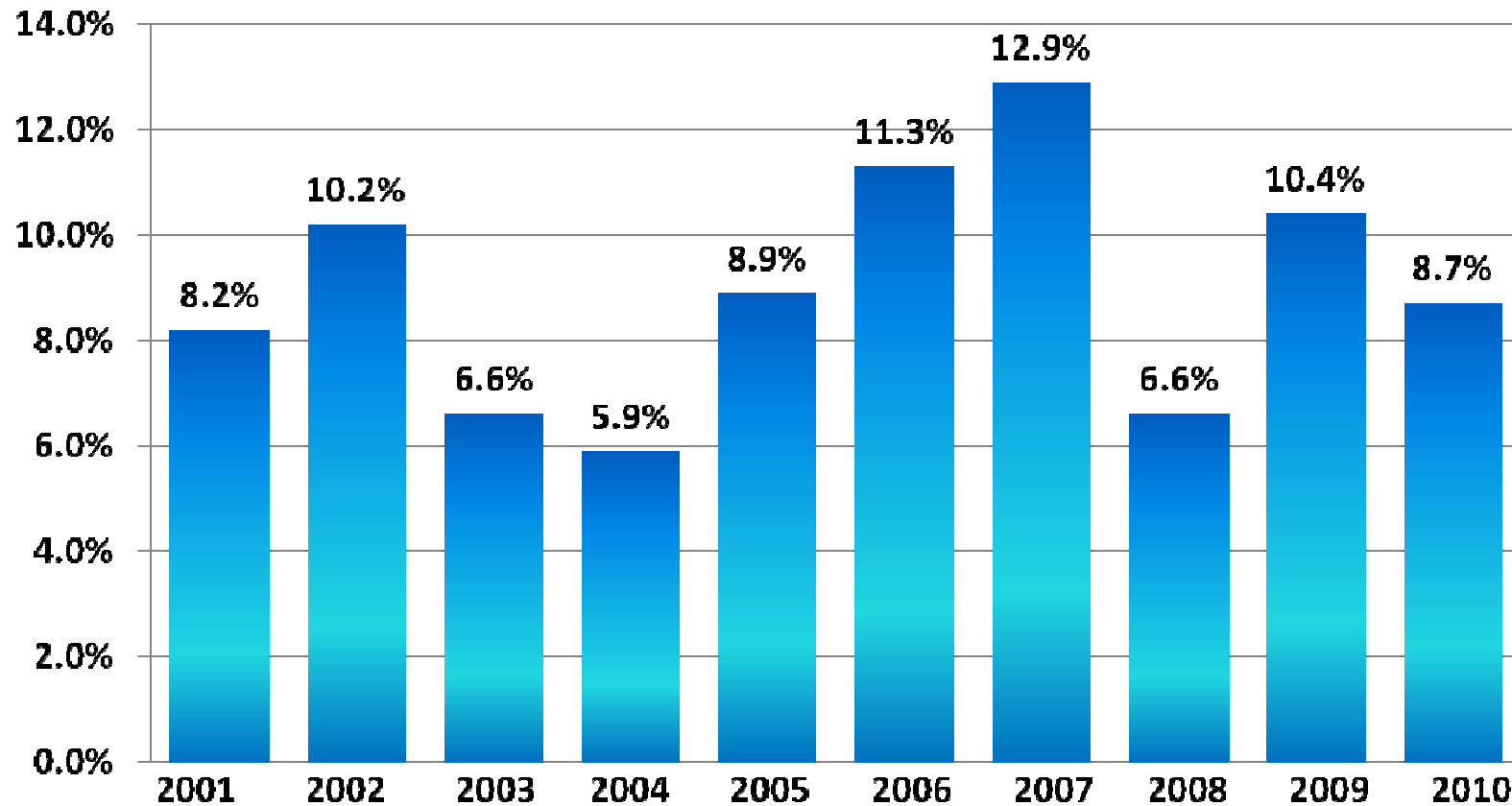
Fuente: Urriola 2010, pág. 90-91

Evolución del presupuesto en salud 2001-2010

AÑO	PORCENTAJE	MILES DE PESOS
2001	8.2%	1.523.9
2002	10.2%	1.679.4
2003	6.6%	1.790.8
2004	5.9%	1.89702
2005	8.9%	2.065.8
2006	11.3%	2.298.7
2007	12.9%	2.594.2
2008	6.6%	2.765.1
2009	10.4%	3.053.7
2010	8.7%	3.3204

Fuente: Ministerio de Salud, Gobierno de Chile, 2010

Evolución del presupuesto en salud 2001-2010



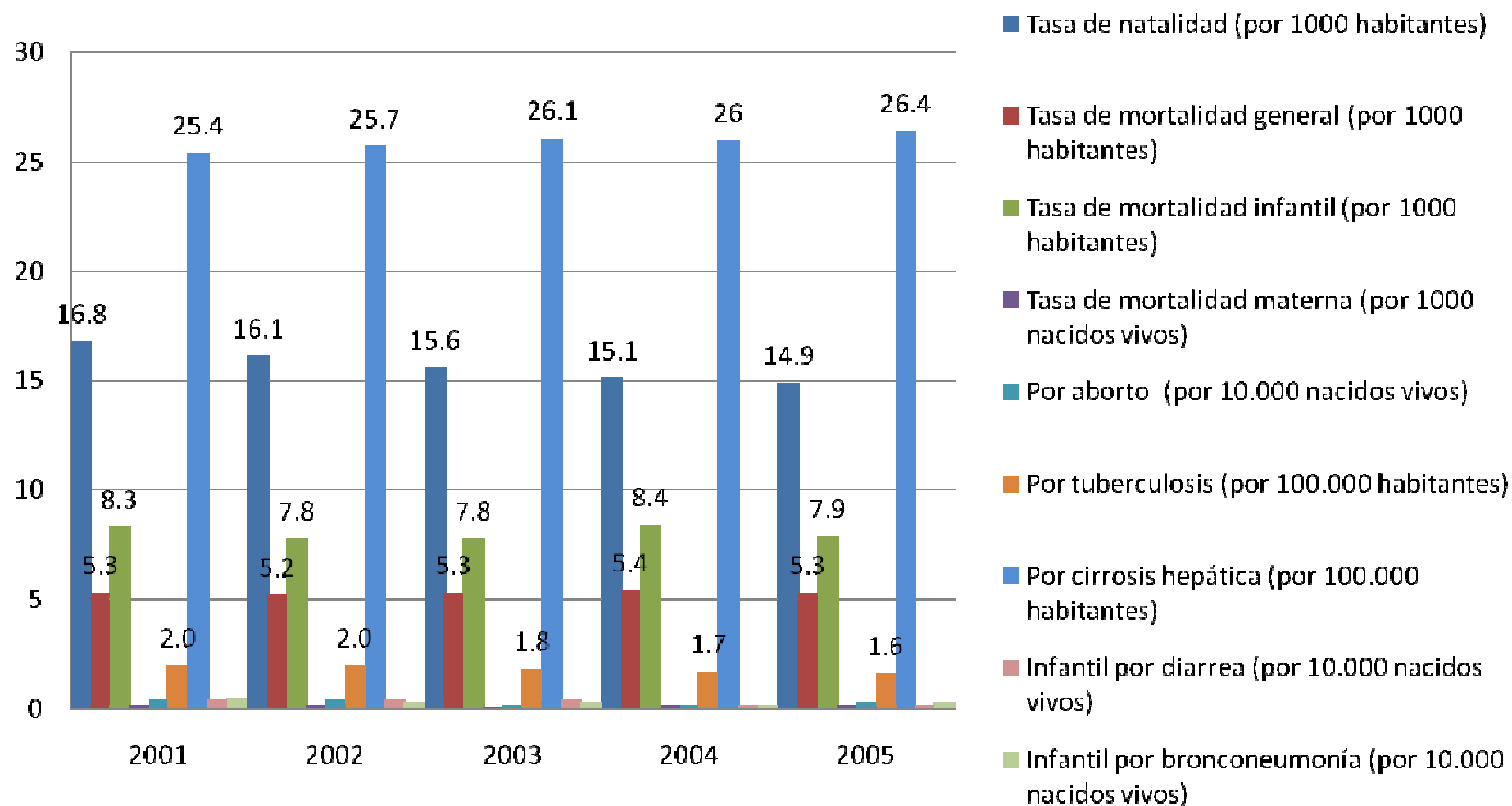
Fuente: Ministerio de Salud, Gobierno de Chile, 2010

Indicadores generales de salud, Chile 2001-2005

INDICADORES GENERALES	2001	2002	2003	2004	2005
Tasa de natalidad (por 1000 habitantes)	16.8	16.1	15.6	15.1	14.9
Tasa de mortalidad general (por 1000 habitantes)	5.3	5.2	5.3	5.4	5.3
Tasa de mortalidad infantil (por 1000 habitantes)	8.3	7.8	7.8	8.4	7.9
Tasa de mortalidad materna (por 1000 nacidos vivos)	0.2	0.2	0.1	0.2	0.2
Por aborto (por 10.000 nacidos vivos)	0.4	0.4	0.2	0.2	0.3
Por tuberculosis (por 100.000 habitantes)	2.0	2.0	1.8	1.7	1.6
Por cirrosis hepática (por 100.000 habitantes)	25.4	25.7	26.1	26	26.4
Infantil por diarrea (por 10.000 nacidos vivos)	0.4	0.4	0.4	0.2	0.2
Infantil por bronconeumonía (por 10.000 nacidos vivos)	0.5	0.3	0.3	0.2	0.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) Chile, 2010

Indicadores generales de salud, Chile 2010



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE) Chile, 2010