



# L'intégration des résultats de la recherche dans les politiques et stratégies de santé

**Eduard Portella**

11 Septembre 2009

# La politique publique, au sens anglo-saxon de *Public Policy*

- **Un plan d'action délibéré du gouvernement sur un sujet**
  - Régulation
  - Sélection des priorités
  - Modalités d'intervention
- **La prise de décision est la base de la construction de toute politique**
- **Cette décision est...**
  - ...prise par les hommes politiques la *haute direction*;
  - et elle est influencée par les groupes d'intérêt: associations, lobbies, média, entreprises,...

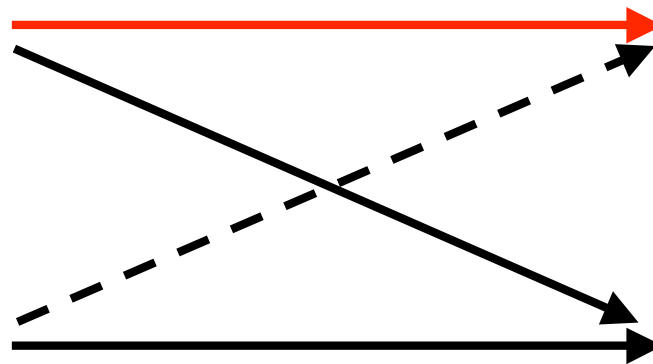
# Les différentes manières de prendre les décisions nécessaires à la construction d'une politique

**Utiliser une  
information  
pertinente...**

**...et bien  
l'utiliser**

**Utiliser une  
information  
non  
pertinente...**

**...et mal  
l'utiliser**



**Une demande des organisateurs avec un préjugé négatif?**

**L'intégration des résultats de la recherche dans les politiques et stratégies de santé**

***L'exposé veut répondre à la question:***

***Pour quoi cette intégration des résultats ne se réalise pas, suffisamment?***

## Une question apparemment contradictoire...

- **Si pratiquement toutes les agences publiques de financement de la recherche fixent les priorités de la recherche...**
  - ...nous devons supposer que on tient en compte les problèmes prioritaires, les domaines qui préoccupent au décideur, etc. **Bref, les thèmes d'intérêt pour la définition des politiques.**

**Pour quoi on ne tient pas en compte les résultats?  
Quelles raisons pourraient expliquer cette pratique?**

# Les sources de génération de la connaissance existent...

- **La recherche évaluative des politiques et des stratégies**
- ***L' evidence based policy making, et toutes les autres formes d' evidence based***

RECERCHE

*Quelles sont les  
barrières?*

DÉCISIONS

# La gestion stratégique et la définition des politiques veille à...

- **Redéfinir les règles d'un secteur pour s'anticiper aux changements futurs**
- **Nous situer dans une meilleure situation**

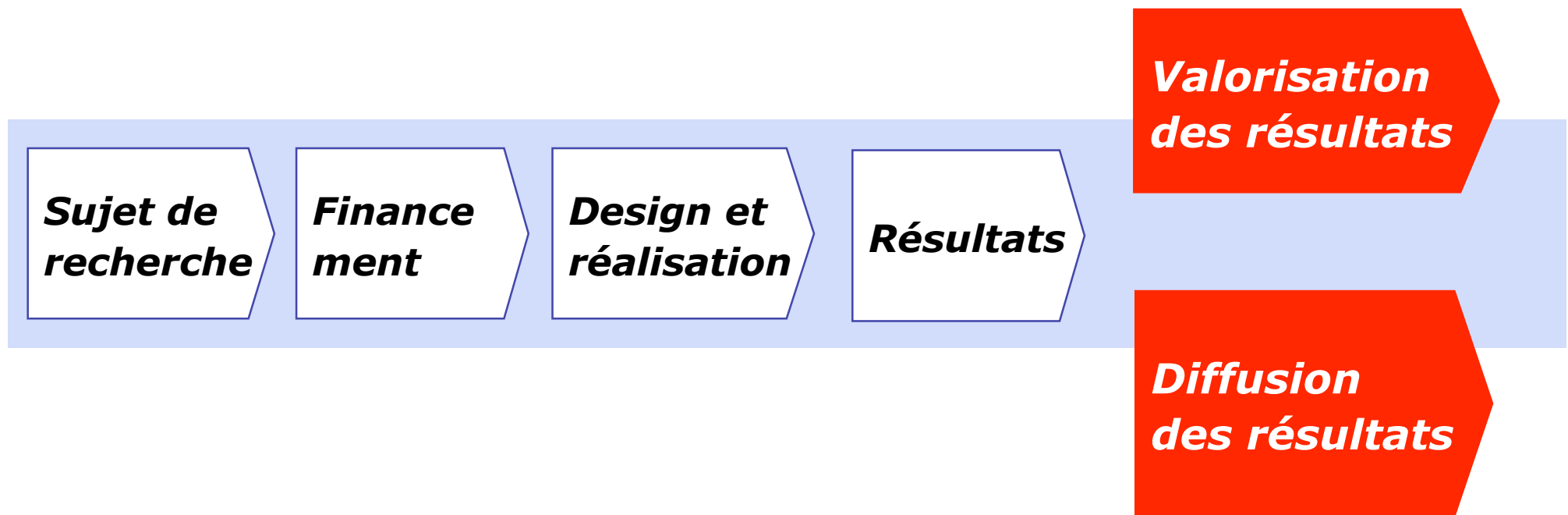
**Nous sommes dans le domaine  
de la recherche sur le  
management**



# Les difficultés propres à la recherche sur la formulation des politiques et le management

- **La recherche en sciences sociales a plus de difficultés méthodologiques à surmonter que la recherche expérimentale.**
- **L' épistémologie dans le domaine du management est faible...**
- **Une recherche soumise a plusieurs biais et facteurs de confusion, parfois difficiles de neutraliser.**
  - L'implantation, la durée, etc.

# La chaîne de valeur de la recherche présente aussi importantes faiblesses et contradictions



# Les deux aspects clés pour le transfert de la connaissance sont mal organisés...

***Valorisation  
des résultats***

***Avons-nous les indicateurs pertinents?***

***Diffusion  
des résultats***

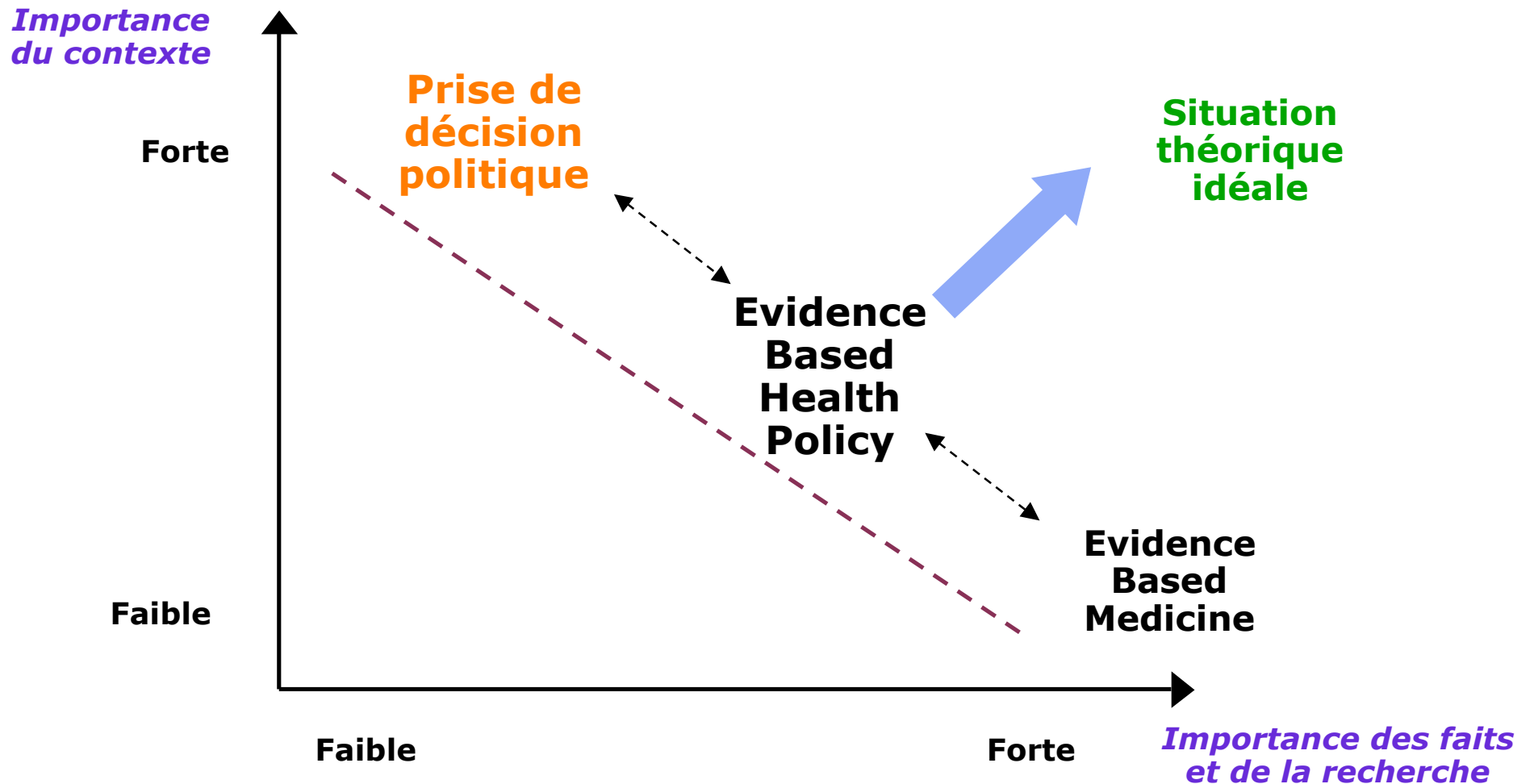
***Efforts suffisants?***

***Les incitatifs d'un mode de financement  
basé sur les projets...***

# Du côté des responsables de la formulation des politiques il y a aussi des barrières

- **L'horizon (calendrier) de la politique.**
- **Le cycle de vie des politiques, et des sujets multiples!**
- **Vaste étendue des responsabilités politiques.**
- **Souvent la perception de que les résultats de la recherche vont à l'encontre du sens commun ou des traditions.**
- **Ignorance scientifique. Le public ne répond pas rationnellement aux critères scientifiques (Ex: tolérance des accidents de la route-intolérance des accidents d'avion).**
  - L'importance des médias
- **L'investissement commercial des groupes d'intérêt.**

# La définition des politiques est influencé par les résultats scientifiques, mais aussi par le contexte général



# Les leçons des échecs

## La vaccination contre le virus du papillome humain (VPH)

- Fonctionne contre les souches 16 et 18 du VPH, qui sont à l'origine de 70% des cancers de l'utérus.
- 70% des femmes actives sexuellement auront le virus au cours de leur vie et seulement 1% d'entre elles auront un cancer in situ, qui peut se détecter de manière précoce par cytologie et se traiter correctement.
- Chez les femmes entre 30 et 65 ans qui présentent 3 cytologies consécutives normales, le taux de mortalité descend à...0 !
- En Espagne, 600 femmes par an meurent d'un cancer de l'utérus, desquelles 30% n'ont jamais réalisé de cytologie.
- Le virus nécessite entre 10 et 20 ans pour déclencher un cancer.

***Malgré l'analyse scientifique qui a été conduite, la décision d'une vaccination généralisée semble discutable***

***Pourquoi ne pas renforcer la surveillance par cytologie ?***

# La grippe A, un cas d'école d'une politique impactée par les médias

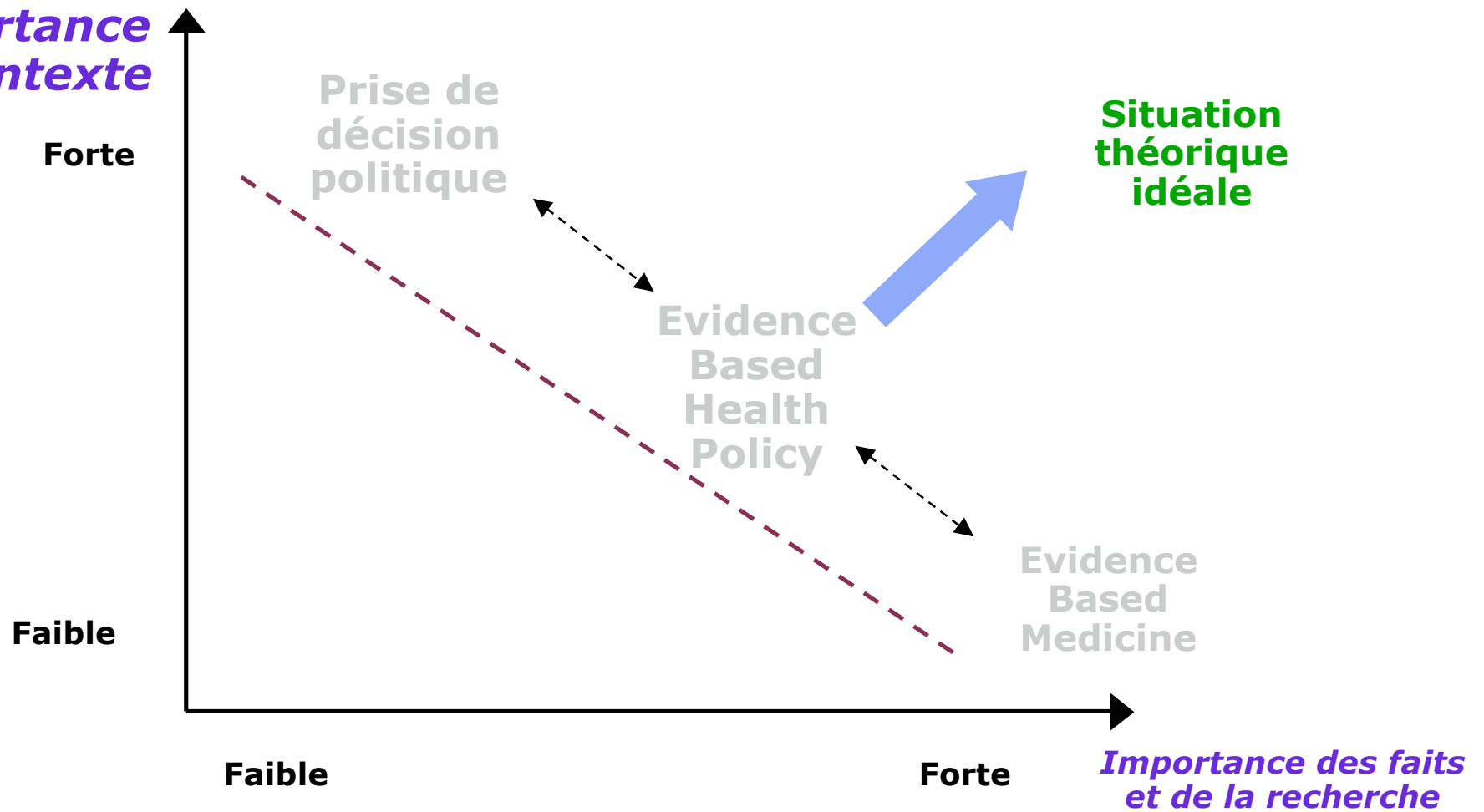
- **La grippe A a tué durant l'hiver austral 1735 personnes dans tout l'hémisphère Sud.**
- **En Espagne, la grippe saisonnière tue en moyenne 1500 personnes.**
- **Deux pays avec des politiques extrêmement différentes nous expliquent quoi faire: Australie et Argentine.**
- **En Espagne on a défini à 60% les objectifs de vaccination.**
- **Les politiques de prévention draconiennes mises en œuvre, comme en France, sont-elles fondées sur les faits ?**

# Deux expériences de financement des services de santé par capitation

- **Deux régions ont décidé le financement des services de santé par capitation: Valence et Catalogne**
  - Régions voisines
  - Les gouvernements ont décidé cette politique au même temps
- **La littérature scientifique traite largement le problème de la taille nécessaire de la population pour compenser les risques.**
- **Une des deux régions décide une taille trop (trop!) petite pour garantir la viabilité de la capitation et, en conséquence, est obligé à considérer comme catastrophique des problèmes de santé qui ne le méritent.**
- **Dans ce contexte, le financement par capitation n'aura aucun impacte...**



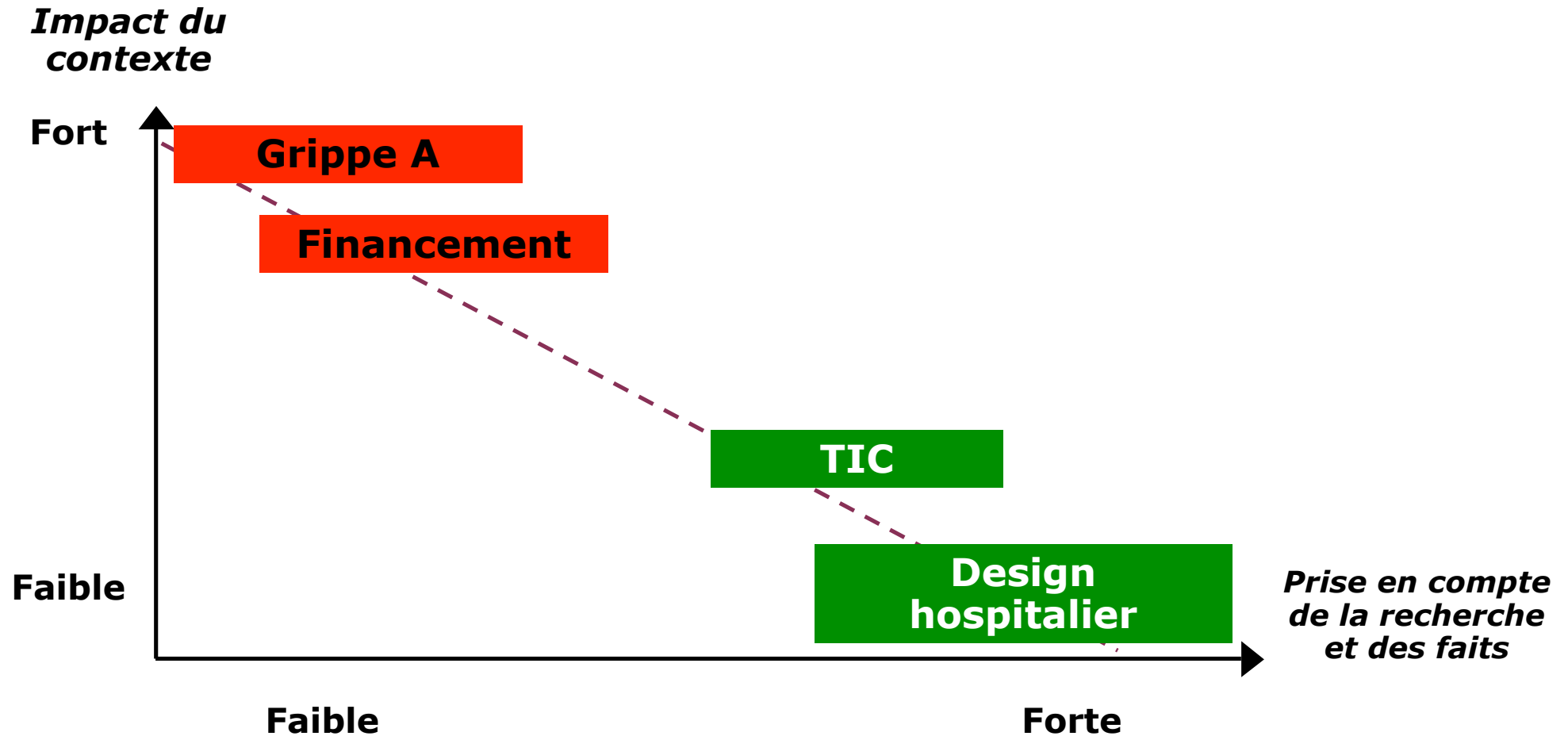
**Importance  
du contexte**



# Un certain nombre de paramètres font évoluer l'impact du contexte sur la construction des politiques de santé

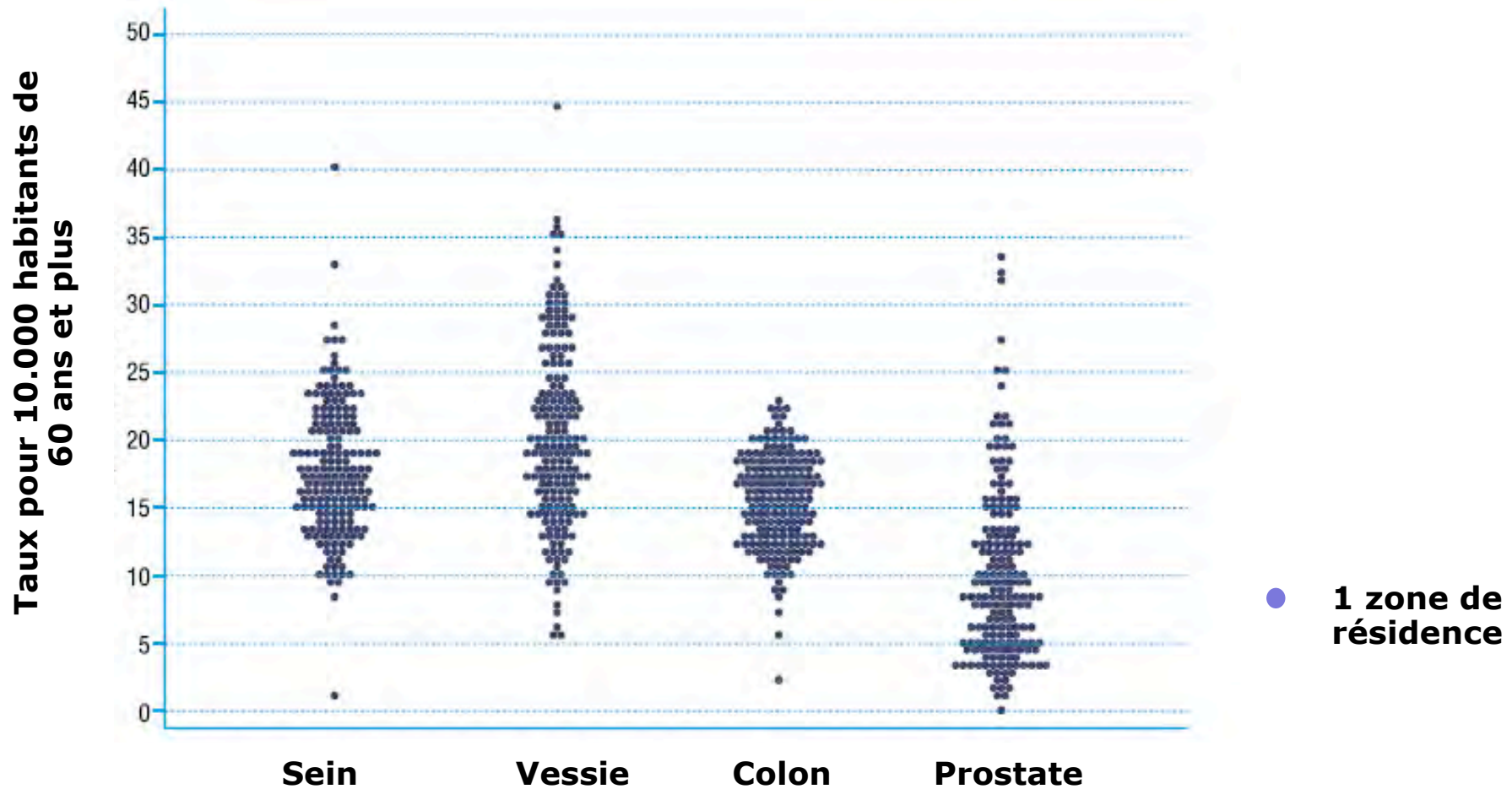
- **Facteurs qui renforcent le poids du contexte à travers une forte médiatisation:**
  - Impacts sociaux et économiques forts.
  - Impact émotionnel fort: peur d'une pandémie, identification forte de la population (mère, enfants...).
  - Intérêts de *lobbies* puissants: pharmaceutique, agro-alimentaire, tabac etc.
- **Facteurs qui diminuent le poids du contexte, se traduisant par une absence de médiatisation:**
  - Forte technicité: sujet complexe, pointu avec des impacts indirects sur la population.
  - Très faible identification de la population: maladies rares, cas isolés.

# Dans la réalité des faits, la construction des politiques de santé est directement dépendante de la médiatisation de l'influence des lobby



# La variance n'est pas l'apanage du « Policy making »: la pratique de la médecine connaît elle aussi une variance importante malgré l'« Evidence Based Medicine »

Taux standardisés de chirurgie oncologique par zone de résidence chez les personnes de plus de 60 ans



**Merci de votre attention**