



FUNDAÇÃO
GETULIO VARGAS



Escola de Administração
de Empresas de São Paulo



Centro de Estudos em Planejamento
e Gestão de Saúde da EAESP

Análisis de los gastos con Recursos Humanos en el Sistema de Salud Brasileño

Analyse des dépenses avec les Ressources Humaines dans le Secteur de la Santé au Brésil

Álvaro Escrivão Júnior

Vanessa Sayuri Chaer Kishima

Paulo Henrique D'Ángelo Seixas

GVsaúde/ Observatório de Recursos Humanos em Saúde de São Paulo

Scénario/Panorama

- Réforme de l'Etat
 - Loi de Responsabilité Fiscale
 - Article constitutionnel 29
 - Hausse de l'accès au service de Santé
- Reforma del Estado
 - Ley de Responsabilidad Fiscal
 - Enmienda Constitucional 29
 - Aumento del acceso a los servicios de salud

Objectif/Objetivo General

- Analyser l'évolution des dépenses avec les Ressources Humaines au Secteur de la Santé dans l'Etat de São Paulo, en considérant le contexte proposé par la Loi de Responsabilité Fiscale et l'article 29 de la Constitution.
- Analizar la evolución de los gastos con Recursos Humanos en Salud en los municipios del Estado de São Paulo, considerando el contexto propuesto por la Ley de Responsabilidad Fiscal y la Enmienda Constitucional 29.

Objectifs Spécifiques/Objetivos Específicos

- Analyser les dépenses avec les Ressources Humaines en Santé, en considérant la somme de dépenses avec les ressources Humaines dans la gestion municipale dans une série historique.
- Analyser le pourcentage de dépenses avec les Ressources Humaines dans le Secteur de la Santé avec des employés du Municipipe, ayant comme contexte la somme de dépenses en santé dans une série historique.
- Analyser les dépenses venues de la tercerisation, dans le contexte de somme de dépenses municipales en santé (dans une série historique).
- Analizar los gastos con recursos humanos en salud, considerando el total de gastos con recursos humanos de la administración municipal en serie histórica;
 - Analizar el porcentaje de gastos con recursos humanos en el Sector Salud con funcionarios municipales, considerando los gastos totales en salud en serie histórica;
 - Analizar los gastos causados por la transferencia a terceros, considerando los gastos totales en salud municipal en serie histórica.

Hypothèse/Hipótesis del estudio

- Le contexte créé par la législation étudiée a une influence sur la diminution de dépenses avec les employés et déclenche la croissance de dépenses avec la tercerisation dans le Secteur de la Santé.
- El contexto creado por las dos legislaciones consideradas en el estudio influye en reducción de gastos con personal directo e impulsa el aumento de los gastos con la transferencia a terceros en el sector salud.

L'univers de l'étude/**Universo del estudio**

- L'Etat de São Paulo a approximativement une population de 41 millions d'habitants, distribués en 645 municipes.
- El Estado de São Paulo posee aproximadamente 41 millones de habitantes, distribuidos en 645 municipios.

L'univers de l'étude/Universo del estudio

- En ce qui concerne la limite de dépenses de personnel dans les municipes de l'Etat de São Paulo, on observe que le nombre de ceux qui dépassent la limite prévue dans la Loi de Responsabilité Fiscale (60% du budget des municipes) diminue.
- Por lo que se refiere al límite con gastos con el personal en los municipios del Estado de São Paulo, se observa que el número de estos que sobrepasaron el límite de gastos con el personal previsto en la Ley de Responsabilidad Fiscal (60% del ingreso corriente líquido del poder ejecutivo municipal) está disminuyendo.

L'univers de l'étude/**Universo del estudio**

- Dépenses de personnel: nombre de municipes qui ont dépassé la limite jusqu'à la fin du mandat / **Gastos con el Personal: número de municipios que sobrepasaron el límite al final del ejercicio**
-

Ano	Nº
2000	60
2001	27
2002	12
2003	10
2004	07

L'univers de l'étude/Universo del estudio

- La grande majorité des municipes de l'Etat de São Paulo suit les bases données par l'article 29 de la Constitution (Ar29). En 2004, 599 municipes (92,9%) ont suivi l'Ar29, 42 municipes (6,5%) n'ont pas eu la moyenne exigée et 4 municipes (0,6%) n'ont pas envoyé les données pour le calcul. (SIOPS, 2006).
- La grand mayoría de los municipios del Estado de São Paulo cumple las plataformas mínimas de la EC 29. En 2004, 599 municipios (92,9%) cumplieron la EC 29, 42 municipios (6,5%) no alcanzaron la plataforma necesaria y 4 (0,6%) municipios no enviaron los datos para cálculo. (SIOPS, 2006).

Méthodologie/Metodología

- Etude à partir de l'analyse des données secondaires, dans une série historique (2002, 2003 et 2004). Les données utilisées ont été extraites de:
 - SIOPS (Systèmes d'Information de Budgets Publiques en Santé)
 - IBGE (Institut Brésilien de Géographie et Statistique)
 - SEADE (Fondation Système de l'Etat d'Analyse de Données)
 - Tribunal de Comptes de l'Union
 - Tribunal de Comptes de l'Etat de São Paulo
 - Tribunal de Comptes de la ville de São Paulo
- Estudio a partir de la análisis de datos secundarios, en serie histórica (2002, 2003 y 2004). Los datos utilizados fueron colectados a partir de las fuentes:
 - SIOPS (Sistemas de Informacionees sobre Presupuestos Públicos en Salud)
 - IBGE (Instituto Brasileño de Geografía e Estadística)
 - SEADE (Fundación Sistema Provincial [del Estado] de Análisis de Datos)
 - Tribunal de Cuentas de la Unión [Federación]
 - Tribunal de Cuentas del Estado de São Paulo
 - Tribunal de Cuentas del Municipio de São Paulo

Méthodologie/Metodología

Variables intéressantes pour l'étude

- Dépenses totales de personnel aux municipales
 - Dépenses de personnel en Santé
 - Dépenses avec la tercerisation - personne juridique en Santé
 - Dépenses totales – Santé
- Variables de interés para el estudio:
 - Gasto con el Personal Municipal Total
 - Gasto con el Personal – Salud
 - Gasto con la Transferencia a Terceros Persona Jurídica – Salud
 - Gastos Totales – Salud

Méthodologie/Metodología

- Indicateurs
 - Dépense de personnel en Santé / dépense totale des municipales %
 - Dépenses de personnel en Santé / dépenses totales en Santé
 - Dépenses avec la tercerisation - personne juridique en Santé / dépenses totales en Santé
- Indicadores
 - Gasto del personal em salud/ Gasto personal total municipal – %
 - Gasto del personal en salud/ Gasto total en salud – %
 - Gasto con la transferencia a terceros persona jurídica con la salud / Gasto total con salud – %

Méthodologie/Metodología

Groupes

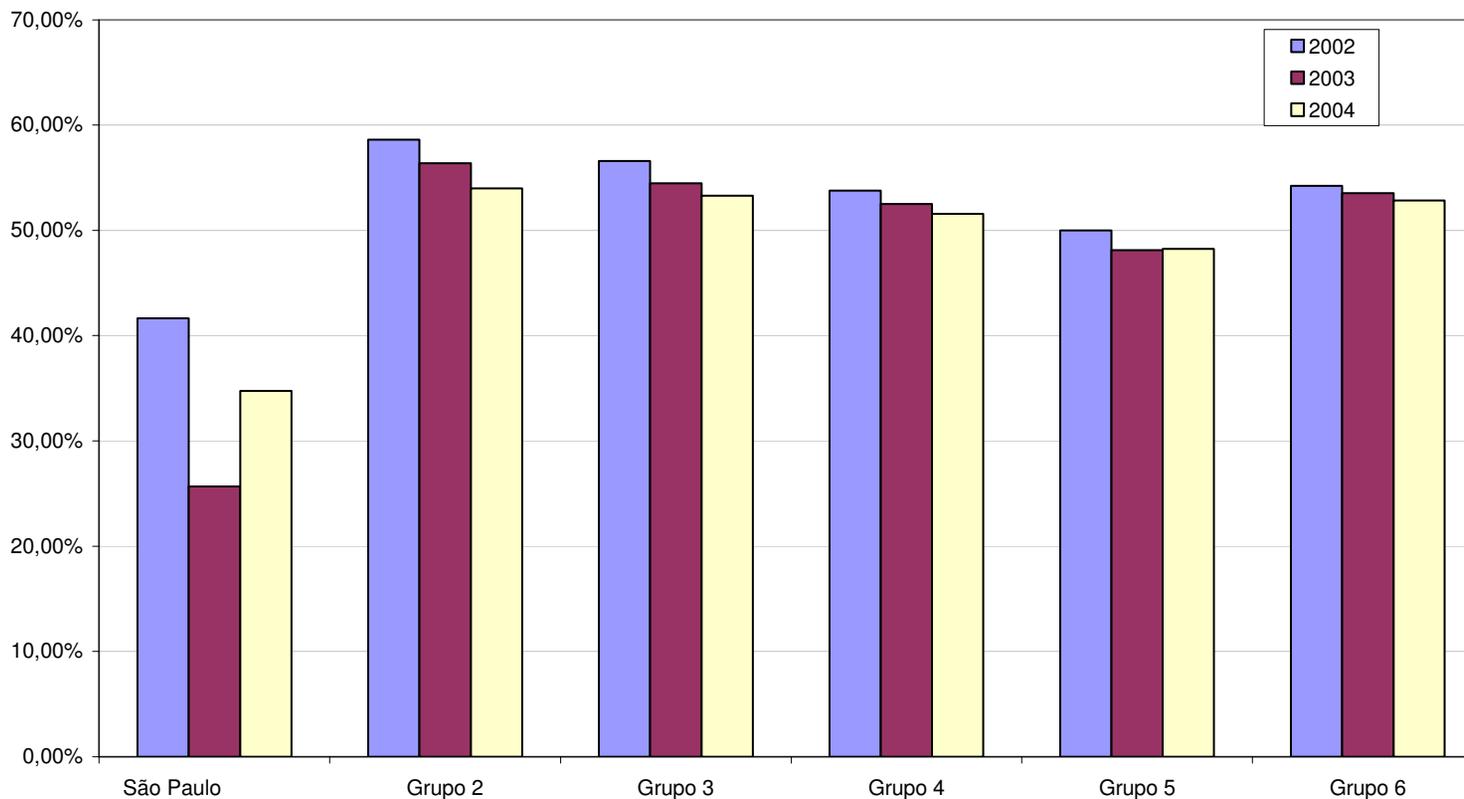
- 405 municipes avec moins de 20 mil habitants (6)
- 120 municipes entre 20 et 50 mil habitants (5)
- 49 municipes entre 50 et 100 mil habitants (4)
- 62 municipes entre 100 et 500 mil habitants (3)
- 8 municipes avec plus de 500 mil habitants (2)
- São Paulo (1)

Grupos

- 405 municipios con menos de 20 mil habitantes (6)
- 120 municipios entre 20 y 50 mil habitantes (5)
- 49 municipios entre 50 a 100 mil habitantes (4)
- 62 municipios entre 100 y 500 mil habitantes (3)
- 8 municipios con más de 500 mil habitantes (2)
- São Paulo (1)

Résultats/Resultados

Média da proporção de Desp RH Saúde em relação às Desp Totais Saúde. Municípios de SP por grupo e São Paulo, 2002 a 2004.



Média da proporção de Desp RH Saúde em relação às Desp Totais Saúde. Municípios de SP por grupo e São Paulo, 2002 a 2004.

	São Paulo	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6
2002	41,66%	58,63%	56,59%	53,78%	50,00%	54,22%
2003	25,67%	56,38%	54,47%	52,51%	48,13%	53,55%
2004	34,74%	54,00%	53,29%	51,55%	48,24%	52,82%

Résultats/Resultados

Dépenses de personnel en Santé / dépenses totales en Santé

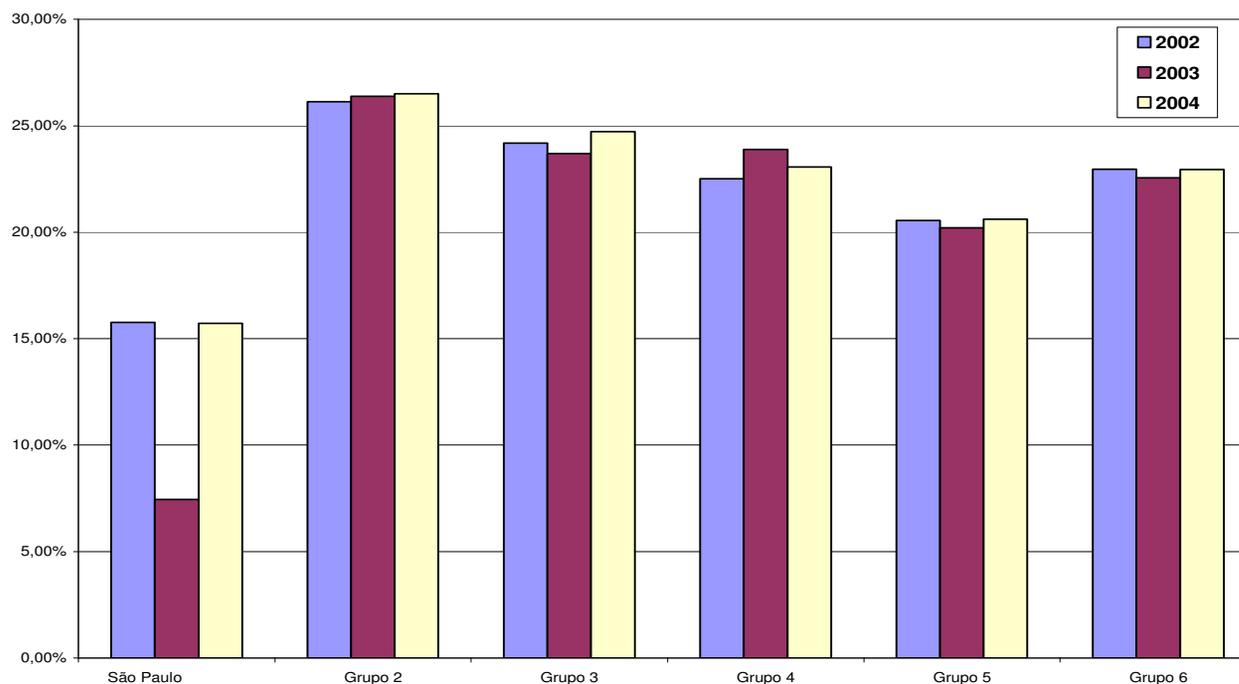
- Diminution dans presque tous les groupes – sauf São Paulo et groupe 5 (20 à 50 mil habitants)
- Dans les groupes (2, 3, 4, 5 e 6), la moyenne de dépenses avec les Ressources Humaines a atteint 52,8% en 2004. On peut dire que, en moyenne, 52,8% des dépenses totales en Santé sont liées à dépenses de personnel au municipale.

Gastos con el Personal salud/ Gastos totales

- Reducción en casi todos los grupos, con excepción São Paulo y Grupo 5 (20 a 50 mil habitantes)
- En los grupos (2, 3, 4, 5 y 6) la media de gastos con Recursos Humanos fue de 52,08% en el año de 2004. Se puede decir que, en media, 52,08% de los gastos totales con salud se refieren a gastos con funcionarios municipales del sector salud

Résultats/Resultados

Média da proporção de Desp RH Saúde em relação às Desp RH Total. Municípios de São Paulo por grupo. 2002 a 2004.



Média da proporção de Desp RH Saúde em relação às Desp RH Total. Municípios de SP por grupo e São Paulo, 2002 a 2004.

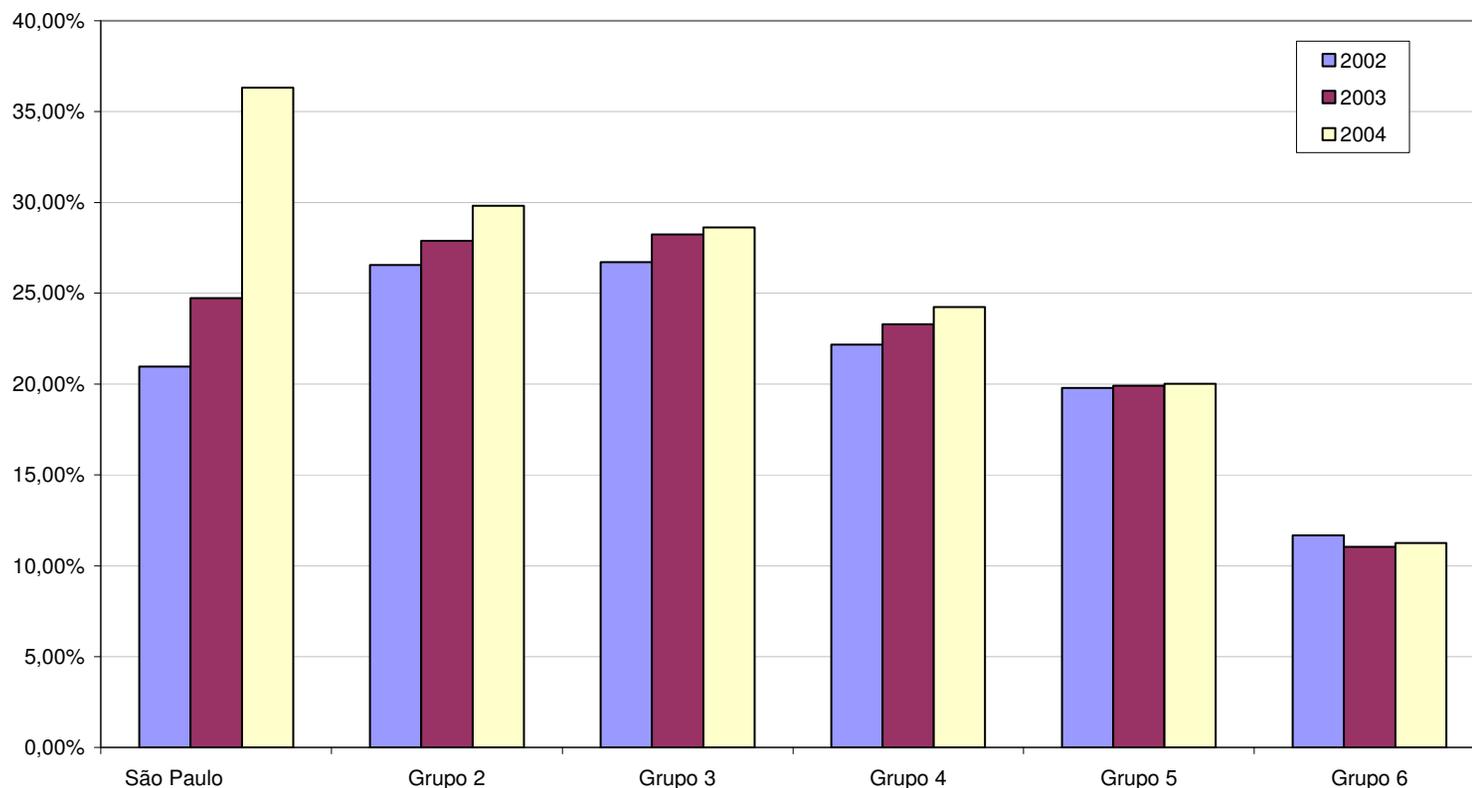
	São Paulo	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6
2002	15,77%	26,13%	24,19%	22,51%	20,55%	22,95%
2003	7,44%	26,38%	23,69%	23,88%	20,21%	22,56%
2004	15,72%	26,50%	24,73%	23,06%	20,61%	22,95%

Résultats/Resultados

- Dépenses de personnel en Santé / dépenses totales en Ressources Humaines
 - On observe que les moyennes se sont maintenues constantes entre 22-26% dans les groupes 4, 5, 6 e 2, dans tous les années analysées.
 - Il y a deux exceptions: les municipales du groupe 3 et la capitale de l'Etat.
 - Diminution de dépenses avec les Ressources Humaines en Santé, accompagnée d'une baisse de dépenses de personnel totales aux municípes.
- Gasto Personal Salud/ Gasto Personal Total
 - Se observa que las medias de las proporciones se mantuvieron constantes entre las bandas 22-26% en los grupos (4, 5, 6 y 2) en todos los años analizados
 - Dos excepciones son observadas en estos datos, los municipios del grupo 3 y la capital de São Paulo.
 - Reducción de los gastos co RH en salud, acompañando la reducción en los gastos totales de RH municipal

Résultats/Resultados

Média da proporção de Desp Terceiros PJ em relação às Desp Totais Saúde. Municípios de SP por grupo e São Paulo, 2002 a 2004.



Média da proporção de Desp Terceiros PJ em relação às Desp Totais Saúde. Municípios de SP por grupo e São Paulo, 2002 a 2004.

	São Paulo	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6
2002	20,96%	26,56%	26,70%	22,16%	19,80%	11,67%
2003	24,72%	27,90%	28,23%	23,30%	19,91%	11,05%
2004	36,32%	29,81%	28,62%	24,24%	20,02%	11,25%

Résultats/Resultados

- Dépenses avec la tercerisation - personne juridique en Santé / dépenses totales en Santé
- Augmentation dans tous les groupes étudiés
- Hausse plus significative dans les municipes plus peuplés.
- Grande hausse à la capitale "paulista"
- Gastos Transferencias a Terceros PJ/ Gastos Totales en salud
 - Aumento en todos los grupos estudiados
 - Aumento más expresivo en municipios de mayor porte
 - Grand aumento en la capital

Considérations finales/Consideraciones Finales

- Tendence: augmentation de la force de travail tercerisée.
- Nécessité d'outils de surveillance des institutions embauchées (objectif de seconde étape de l'étude)
- Tendencia: aumento de la fuerza de trabajo transferida a terceros
 - Necesidad de mecanismos de supervisión das instituciones contratadas (Objetivo de la segunda fase del estudio)