

Privatisation des services de santé en Bucarest - organisation des cabinets médicaux

Dr. Antoaneta Dragoescu

Chef du département

“Management des Services de Santé”

Direction de Santé Publique Bucarest - Roumanie

Résumé

- **La réforme dans le système sanitaire a commencé après la parution de la Loi no. 145/1997 qui stipule le nouveau système de protection de la santé de la population, par les assurances sociales de santé et introduit la notion de fournisseurs autonomes de services médicaux, qui passent des contrats de fourniture de ces services, pour toutes les personnes assurées.**
- **Par les lois, concernant l'organisation et le fonctionnement des cabinets médicaux, on a créé le cadre légal pour assurer l'autonomie des fournisseurs des services d'assistance médicale et a institutionnalisé la place de déploiement de cette activité.**
- **À Bucarest la situation des cabinets médicaux le 30.06.2002 est la suivante:**

- cabinets médicaux individuels	1062.
- cabinets médicaux groupés	7.
- cabinets médicaux associés	1.
- société civile médicale	6.
- **Ce processus commencé en 1999, a duré environ trois ans et est complet pour l'assistance primaire et stomatologique, tandis que pour l'assistance de spécialité le processus est complet en proportion de 80%.**

INTRODUCTION (1)

⇒ La réforme dans le système sanitaire a commencé après la parution de la Loi no. 145/1997 qui stipule le nouveau système de protection de la santé de la population, par les assurances sociales de santé.

⇒ Les assurés bénéficient des services médicaux de médecine primaire, d'assistance stomatologique et de médecine d'autres spécialités, accordés au niveau des cabinets médicaux, organisés en conformité avec la loi.

⇒ Pour l'institution des cabinets médicaux on a trouvé la solution d'attribuer les espaces par contrat de comodat. Ainsi on a fait le premier pas vers la privatisation des services médicaux, les médecins devenant les titulaires des cabinets médicaux individuels et tenant la possibilité de la gestion du budget de ces cabinets.

INTRODUCTION (2)

- ⇒ **La Direction de Santé Publique de Bucarest a démarré l'activité de conclusion des contracts de comodat, en commençant avec le mois du juillet 1999, processus qui est en train d'être finalisé.**

- ⇒ **Les principales difficultés q'on a heurté toute cette période ont été:**
 - ◆ **le déficit d'espace.**
 - ◆ **les opinions des uns des médecins de famille qui se sont opposé au processus d'attribution des espaces par contrat de commodat.**
 - ◆ **la delivrance des autorisations sanitaires de fonctionnement pour les nouvelles formes d'organisation.**
 - ◆ **la dotation nonadequate des cabinets avec des appareils médicaux.**

ORGANISATION DES CABINETS MÉDICAUX (1)

- **Cadre legal**

Par l'Ordonance d'urgence du Gouvernement no. 124/1998, concernant l'organisation et le fonctionnement des cabinets médicaux on a crée le cadre legal pour assurer l'autonomie des fournisseurs des services d'assistance médicale et a institutionalisé la place de déploiement de cette activité. Pour l'institution des cabinets médicaux on a choisi d'attribuer les espaces par contrat de comodat.

- **Définition**

Le cabinet médical est l'unité avec ou sans personnalité juridique, fournisseuse de services publiques d'assistance médicale humaine preventive, curative, de récupération et d'urgence.

- **Personnel**

Les services de santé des cabinets médicaux sont accomplies par des médecins de famille, médecins stomatologistes, médecins d'autres spécialités et autres catégories de personnel médical accrédités.

ORGANISATION DES CABINETS MÉDICAUX (2)

- **Formes d'organisation**

La profession de médecin, comme profession libérale, est exercitée au cadre du cabinet médical sous les formes suivantes:

- a) cabinet médical individuel.**
- b) cabinets médicaux groupés.**
- c) cabinets médicaux associés.**
- d) société civile médicale.**

- **Registration**

Le document d'institution des cabinets médicaux est le certificat de registration dans le Registre Unique des cabinets médicaux, qui s'élabore et se mentienne par la Direction de Santé Publique de Bucarest. Le duplicata du certificat de registration revient au titulaire du cabinet médical.

ORGANISATION DES CABINETS MÉDICAUX (3)

- **Contrôle**

Le contrôle regardant le respect des normes légales pour la fourniture des services de santé s'exercite par le Ministère de la Santé et ses unités subordonnées, La Caisse Nationale d'Assurances de Santé, Le Colège des Médecins de Roumanie, ou par d'autres organismes habilités en conformité avec la loi.

- **Dotation**

Le cabinet médical doit disposer d'une dotation minimale, établie par l'Ordre du Ministère de la Santé, avec l'avis préalable du Colège des Médecins de Roumanie, par rapport avec la spécialité et le profil d'activité déclaré.

ORGANISATION DES CABINETS MÉDICAUX (4)

- **Espace**

Les cabinets médicaux peuvent être institués dans les espaces mises à disposition par la Direction de Santé Publique, par la Mairie de Bucarest ou dans des espaces privés, spécialement arrangés, dotés et autorisés légalement.

- **Contrat**

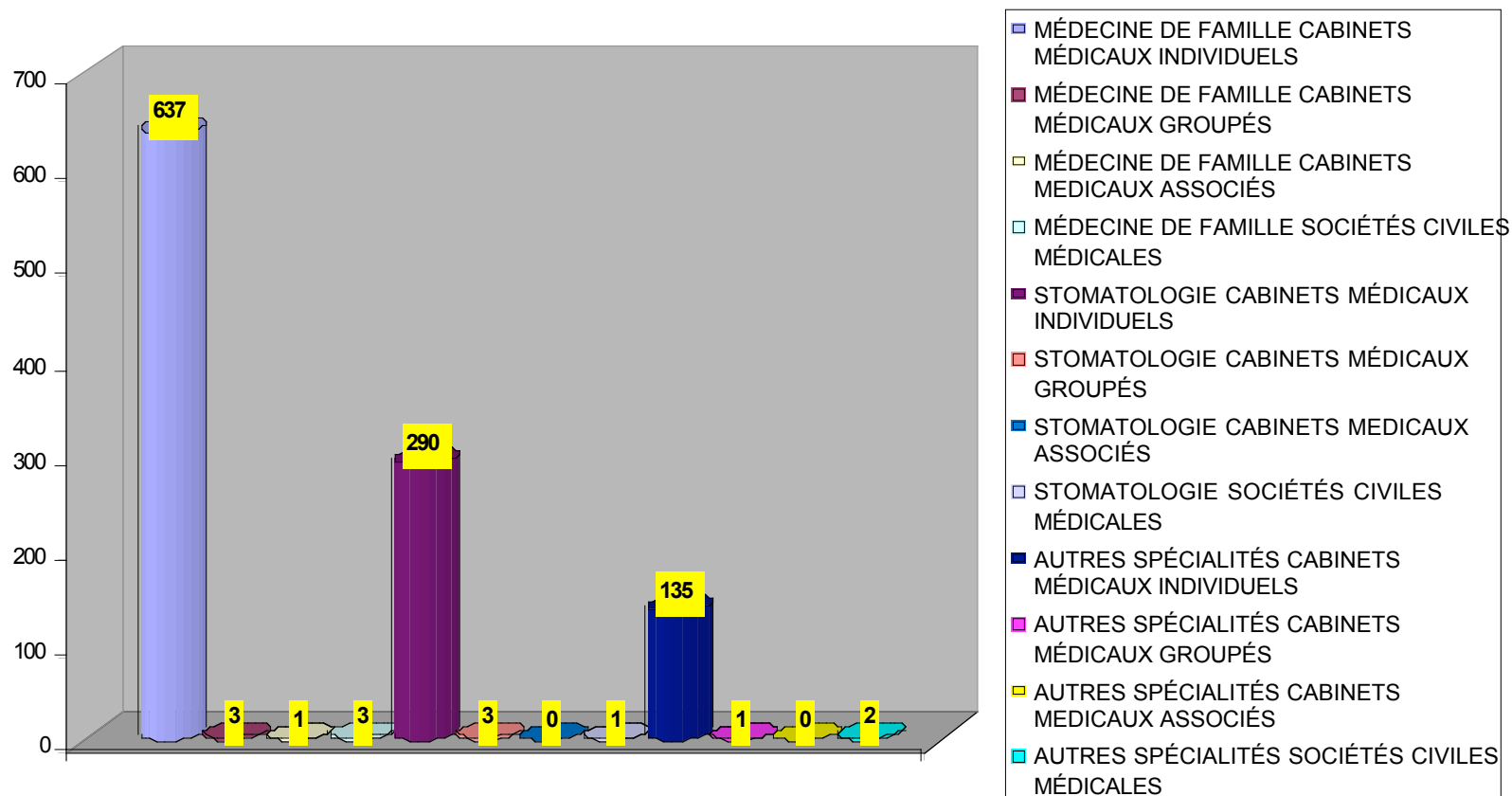
Tout les médecins de famille ont, obligatoirement, un contrat avec la Caisse d'Assurances de Santé de Bucarest; leurs budget étant établi en concordance avec le numéro des patients.

Les médecins stomatologistes et d'autres spécialités ont le droit de choisir entre avoir ou pas avoir un contract avec la Caisse d'Assurances de Santé de Bucarest.

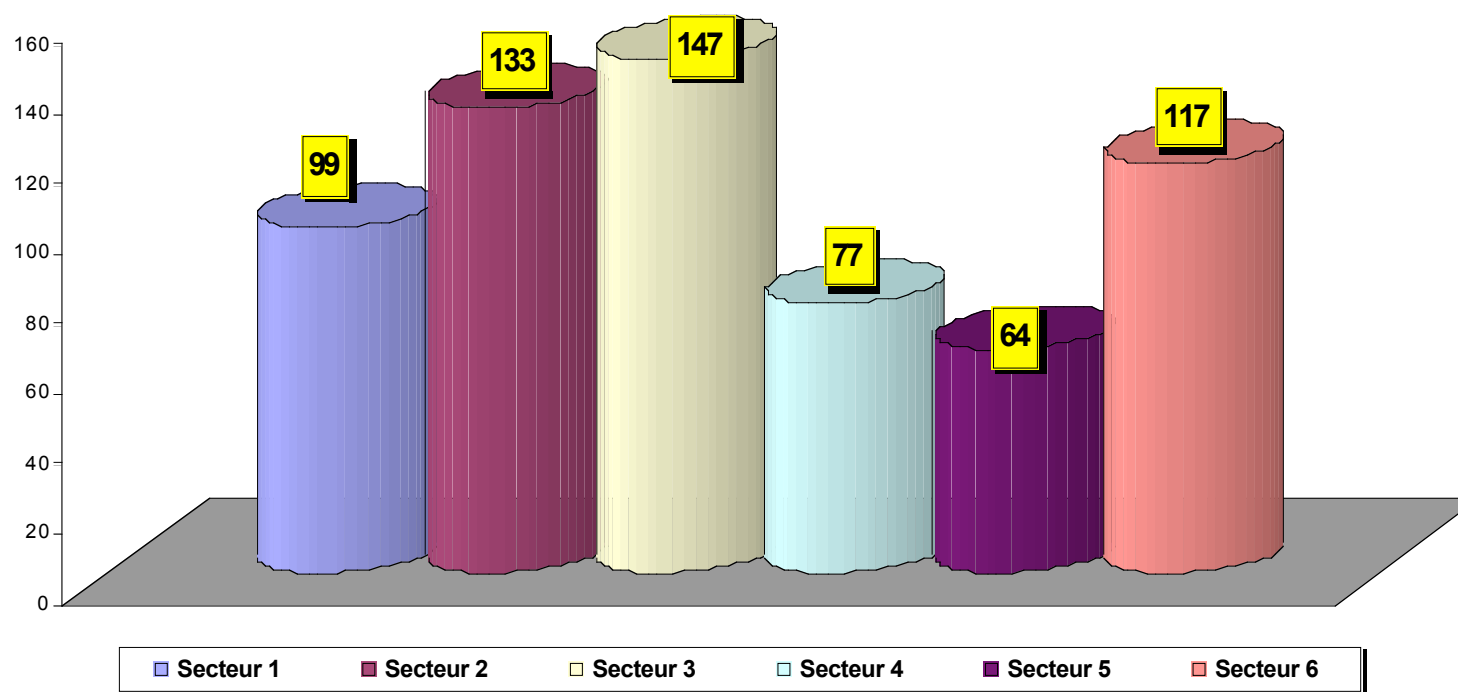
La situation des cabinets médicaux en Bucarest **30.06.2002**

SPÉCIALITÉ	FORME D'ORGANISATION	NO. TOTAL
MÉDECINE DE FAMILLE	CABINETS MÉDICAUX INDIVIDUELS	637
	CABINETS MÉDICAUX GROUPÉS	3
	CABINETS MEDICAUX ASSOCIÉS	1
	SOCIÉTÉS CIVILES MÉDICALES	3
STOMATOLOGIE	CABINETS MÉDICAUX INDIVIDUELS	290
	CABINETS MÉDICAUX GROUPÉS	3
	CABINETS MEDICAUX ASSOCIÉS	0
	SOCIÉTÉS CIVILES MÉDICALES	1
AUTRES SPÉCIALITÉS	CABINETS MÉDICAUX INDIVIDUELS	135
	CABINETS MÉDICAUX GROUPÉS	1
	CABINETS MEDICAUX ASSOCIÉS	0
	SOCIÉTÉS CIVILES MÉDICALES	2

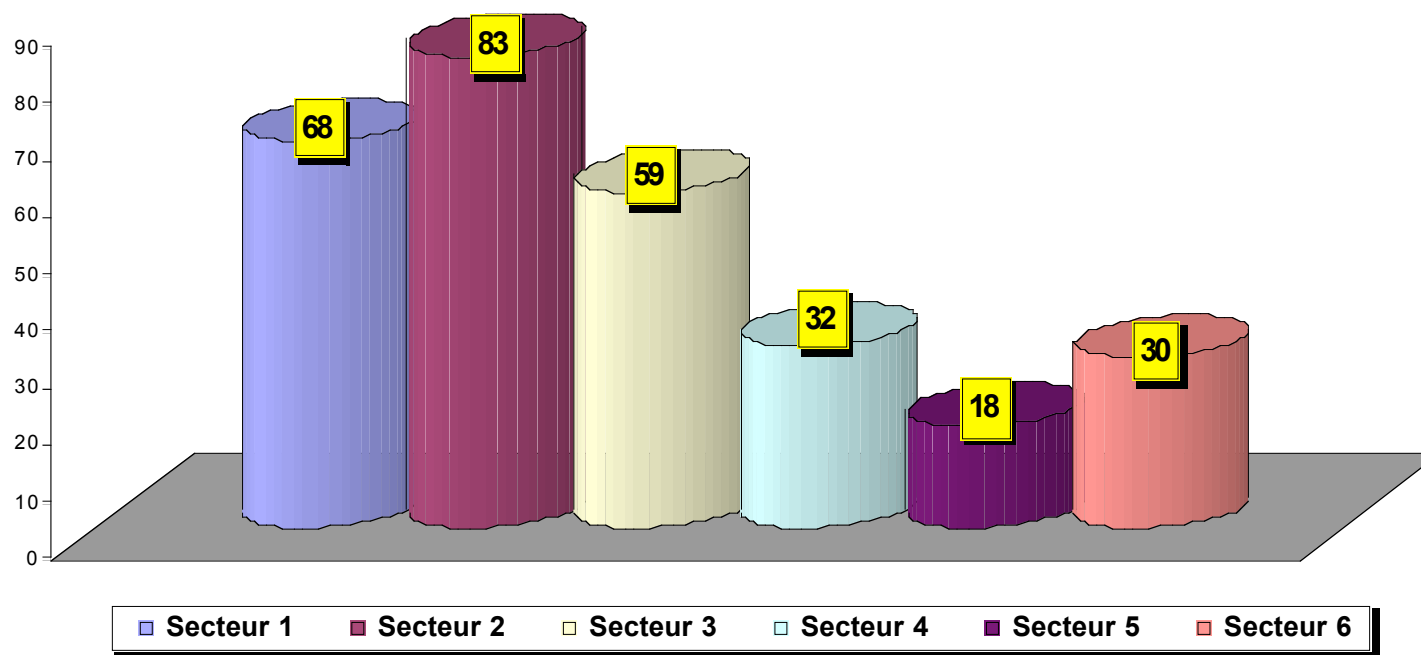
La situation des cabinets médicaux en Bucarest 30.06.2002



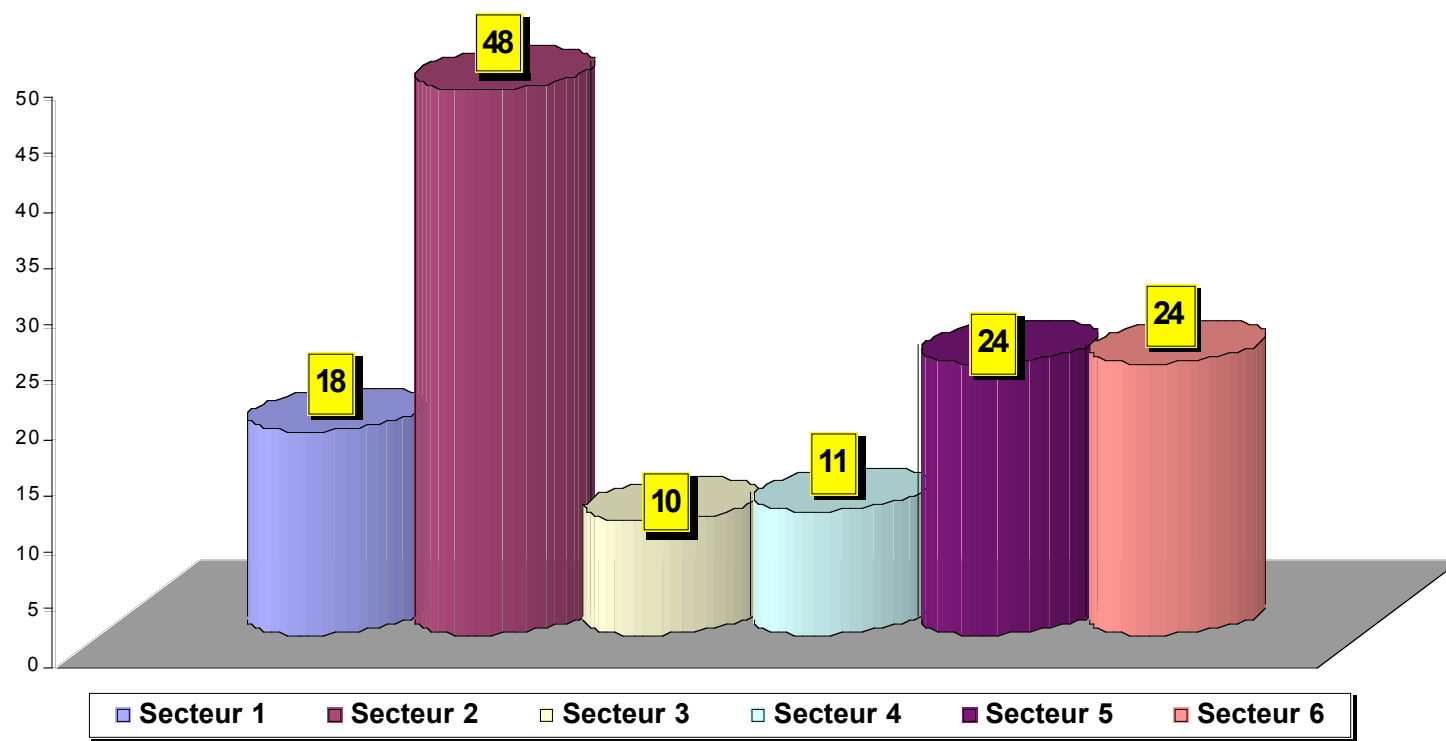
Les cabinets de médecins de famille dans les secteurs de Bucarest 30.06.2002



Les cabinets de médecins stomatologistes dans les secteurs de Bucarest 30.06.2002



Les cabinets de médecins d'autres spécialités dans les secteurs de Bucarest 30.06.2002



CONCLUSIONS (1)

- **En étudiant les quatre formes d'organisation des cabinets médicaux, on observe une très basse tendance de groupage ou association, les médecins préférant l'individualité des cabinets, même si les diverses formes d'association leur peuvent offrir des avantages organisatoriques ou financiers.**
- **Le passage de la forme d'organization publique a celle privée a nécessité un effort de la part de l'état représenté par le Ministère de la Santé , La Caisse Nationale d'Assurances de Santé, Le Colège des Médecins de Roumanie et, aussi, de la part des médecins.**

CONCLUSIONS (2)

- **Ce processus commencé en 1999, a duré environ trois ans et est complet pour l'assistance primaire et stomatologique, tandis que pour l'assistance de spécialité le processus est complet en proportion de 80%.**
- **Le processus de privatisation dans le système sanitaire a mené à:**
 - **une autre mode d'organisation de l'assistance médicale primaire, stomatologique et d'autres spécialités.**
 - **la diversification de l'offre des services médicaux.**
 - **la stimulation des investissements concernant la dotation des cabinets avec des appareils médicaux.**
 - **la parution de la compétition sur le marché des services médicaux.**